

Gemeinde Röderland

Am Markt 1

04932 Röderland



BEGRÜNDUNG

zum

Bebauungsplan „Photovoltaik-Freiflächenanlage – Ortsteil Wainsdorf“, nördliches Teilgebiet

Planverfasser



Plan und Recht GmbH

Oderberger Straße 40

10435 Berlin

Bearbeiter:

Malte Arndt, M. Sc.

Prof. Dr. Bernhard Weyrauch

Stand: September 2025

- Entwurf -

INHALT

I	EINLEITUNG	4
1.	Planungsanlass	4
2.	Lage und Größe des Plangebietes	4
3.	Ziele und Zwecke der Planung	5
4.	Planart und Verfahren	6
4.1	Bebauungsplan nach §§ 2 bis 10a BauGB	6
4.2	Verfahrensschritte	6
II	GRUNDLAGEN DER PLANUNG	8
5.	Planerische und rechtliche Grundlagen	8
5.1	Landesentwicklungsplanung	8
5.2	Regionalplanung	11
5.3	Flächennutzungsplanung	11
5.4	Sonstige Konzepte	11
5.5	Sonstige rechtliche Vorschriften	14
6.	Beschreibung des Vorhabens und des Plangebietes	20
6.1	Beschreibung des Vorhabens	20
6.2	Topographie	20
6.3	Vorhandene Bebauung und Nutzungen	21
6.4	Verkehrliche Infrastruktur und Erschließung	21
6.5	Ver- und Entsorgungsanlagen	21
6.6	Altlasten, Kampfmittel	22
6.7	Eigentumsverhältnisse auf den Grundstücken	22
III	INHALTE DES BEBAUUNGSPLANS UND ALTERNATIVEN	23
7.	Begründung der einzelnen Festsetzungen	23
7.1	Geltungsbereich	23
7.2	Art der baulichen Nutzung	23
7.3	Maß der baulichen Nutzung	25
7.4	Bauweise, überbaubare Grundstücksfläche	28
7.5	Maßnahmen zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung von Boden, Natur und Landschaft sowie grünordnerische Festsetzungen	28
7.6	Verkehrsflächen	32
8.	Hinweise ohne Normcharakter	32
9.	Alternativen	33
10.	Städtebaulicher Vertrag	34
IV	AUSWIRKUNGEN DER PLANUNG, KOSTEN, FLÄCHENBILANZ	35

11. Auswirkungen der Planung	35
11.1 Arbeitsplätze, Wirtschaftsentwicklung	35
11.2 Bevölkerung	35
11.3 Verkehr	35
11.4 Emissionen	35
11.5 Bodenschutz, Klimaschutz	39
11.6 Auswirkungen auf die Umwelt und den Artenschutz	40
11.7 Haushalt der Gemeinde und Kosten der Planung	41
12. Flächenbilanz	41
V ERGEBNISSE DER BETEILIGUNG, SCHLUSSABWÄGUNG	42
13. Darstellung der Beteiligung im Planverfahren	42
13.1 Frühzeitige Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 1 BauGB	42
13.2 Frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit nach § 3 Abs. 1 BauGB	42
13.3 Förmliche Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 2 BauGB	42
13.4 Förmliche Beteiligung der Öffentlichkeit nach § 3 Abs. 2 BauGB	43
13.5 Erneute Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach den §§ 4a Abs. 3 und 4 Abs. 2 BauGB	43
13.6 Erneute Beteiligung der Öffentlichkeit nach den §§ 4a Abs. 3 und 3 Abs. 2 BauGB	43
14. Schlussabwägung	43
VI WESENTLICHE RECHTSGRUNDLAGEN	44
VII ANHANG	45
15. Artenschutzfachliche Maßnahmen	45
15.1 Artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahmen	45
15.2 CEF-Maßnahmen	49
16. Allgemeine Vermeidungs- und Minderungsmaßnahmen	53
17. Ausgleichsmaßnahmen	58

I EINLEITUNG

1. Planungsanlass

Die Swisspower Renewables GmbH mit Sitz in Berlin ist die Tochtergesellschaft der Swisspower Renewables AG, einer von Schweizer Stadtwerken gegründeten Beteiligungsgesellschaft, die in Anlagen zur Erzeugung von Erneuerbarer Energie investiert. Seit vielen Jahren betreibt die Swisspower Renewables GmbH in ganz Deutschland Anlagen zur Erzeugung von Strom aus Erneuerbaren Energien. Aktuell betreibt die Swisspower Renewables GmbH 23 Windparks in Deutschland, möchte aber ihr Portfolio erweitern und Photovoltaik-Freiflächenanlagen errichten und betreiben. Zu diesem Zweck ist die Errichtung einer Photovoltaik-Freiflächenanlage in der Gemeinde Röderland, OT Wainsdorf geplant.

Die Errichtung und der Betrieb von Photovoltaik-Freiflächenanlagen setzen in der Regel die Aufstellung eines Bebauungsplans voraus. Nur unter bestimmten eingeschränkten Voraussetzungen sind Photovoltaik-Freiflächenanlagen im Außenbereich auch ohne vorherige Schaffung von Baurecht zulässig. Diese Tatbestandsvoraussetzungen liegen hier nicht vor. Aus diesem Grund hat sich die Gemeindevertretung der Gemeinde Röderland am 02.11.2022 dazu entschlossen, den Bebauungsplan „Photovoltaik-Freiflächenanlage – Ortsteil Wainsdorf“ aufzustellen. Gestartet wurde das Planverfahren mit dem Ziel, einen vorhabenbezogenen Bebauungsplan aufzustellen, im Zuge des Planverfahrens erwies sich jedoch die Aufstellung eines normalen Angebots-Bebauungsplans als das geeignetere Instrument für das Vorhaben.

2. Lage und Größe des Plangebietes

Die Gemeinde Röderland befindet sich im Süden Brandenburgs an der Grenze zum Freistaat Sachsen. Sie gehört zum Landkreis Elbe-Elster (Verwaltungssitz Herzberg) und untergliedert sich in insgesamt sieben Ortsteile. Der Ortsteil Wainsdorf liegt im Südosten der Gemeinde und ist überwiegend mit Wohngebäuden und landwirtschaftlichen Hofstellen bebaut. Durch den Ortsteil verlaufen die B101 sowie die Fernbahntrasse zwischen Berlin und Dresden (sog. Dresdener Bahn).

Der Geltungsbereich des Bebauungsplans befindet sich nordwestlich des Wainsdorfer Ortskerns. Direkt nördlich schließt sich an die Geltungsbereichsgrenze ein Siedlungsausläufer des Ortsteils Präsen an. Das Plangebiet wird im Osten durch die Bahntrasse und in westlicher Richtung durch Waldflächen begrenzt. Quer durch das Plangebiet verläuft zudem eine 110-kV-Hochspannungs-Freileitung. Der Geltungsbereich hat einen Umfang von insgesamt ca. 8 ha (Abb. 1 zeigt die Lage des Plangebiets).

Das Plangebiet liegt in der Gemarkung Wainsdorf und betrifft folgende Flurstücke der Flur 1 und 2:

Flurstücks-Nr.	Flur-Nr.	Flurstücks-Nr.	Flur-Nr.
13	2	22	2
23	2	24	2
25	2	26	2
27	2		



Abb. 1: Übersichtskarte zum Geltungsbereich des Bebauungsplans (graue Linie, Quelle: DTK 10 vom 05.03.2025 © GeoBasis-DE/LGB 2025), dl-de/by-2-0)

3. Ziele und Zwecke der Planung

Die Planung dient dazu, die planungsrechtlichen Voraussetzungen für die Zulässigkeit einer Photovoltaik-Freiflächenanlage zu schaffen und damit einen Beitrag zur Nutzung regenerativer Energien zu leisten. Die einzelnen Module sollen aufgeständert und mit einer Tischneigung von ca. 20° errichtet werden. Mehrere Trafostationen sollen den gewonnenen Strom umwandeln. Der Netzanschluss soll nach Möglichkeit in unmittelbarer Nähe zur Vorhabenfläche erfolgen. Entsprechende Absprachen mit dem zuständigen Verteilnetzbetreiber, der Mitteldeutschen Netzgesellschaft Strom mbH (MITNETZ Strom) werden aktuell geführt. Zu diesem Zweck soll voraussichtlich auch ein Umspannwerk in unmittelbarer Nähe zum Netzeinspeisepunkt errichtet werden.

Ergänzend soll auf den Flächen auch der Ausgleich von Eingriffen in Natur und Landschaft gemäß § 1a Abs. 3 BauGB vollzogen werden. Hierzu sind die Entwicklung eines Landschaftsrasens und die Pflanzung von Sichtschutzhecken geplant.

Aufgrund der parallel laufenden Planung zum Planfeststellungsbeschluss „ABS Berlin-Dresden, 2. Baustufe; Strecke 6135: Berlin – Elsterwerda, Strecke 6248: Dresden – Elsterwerda; Planfeststellungsabschnitt 3.1; Str. 6135 km 122,1+49 – km 124,5+63, Str. 6248 km 50,3+60 – km 46,9+40“ der Deutschen Bahn ist eine gegenseitige Rücksichtnahme und dementsprechende Abstimmung der Bauleit- und der Fachplanung notwendig (vgl. Kapitel 5.5). Daher wurde zunächst nur für einen Teil der ursprünglich geplanten Flächenkulisse, der nicht mit den Planungen der Deutschen Bahn kollidiert, am 11.12.2024 der Satzungsbeschluss gefasst. Der Satzungsbeschluss des Bebauungsplan „Photovoltaik-Freiflächenanlage – OT Wainsdorf“, südliches Teilgebiet wurde am 15.1.2025 im Amtsblatt der Gemeinde Röderland bekanntgemacht und ist somit in Kraft getreten. Für das Teilgebiet nördlich des Feldwegs soll nun das Verfahren aufgrund der erfolgreichen Abstimmung mit der Deutschen Bahn fortgesetzt werden.

4. Planart und Verfahren

4.1 Bebauungsplan nach §§ 2 bis 10a BauGB

Die Aufstellung des Bebauungsplans erfolgt im Regelverfahren nach Maßgabe der §§ 2 bis 10a BauGB mit Umweltprüfung.

4.2 Verfahrensschritte

Nach den Bestimmungen des BauGB muss das Aufstellungsverfahren eines Bebauungsplans im Regelverfahren mit einer zweistufigen, d.h. frühzeitigen und förmlichen Beteiligung der Öffentlichkeit und der Behörden durchgeführt werden. Weiterhin ist gemäß § 2 Abs. 4 BauGB auf Grundlage einer Umweltprüfung ein Umweltbericht zu erstellen. Ein Umweltbericht nach § 2a BauGB liegt als gesonderter Teil der Begründung vor.

Im Rahmen dieses Planverfahrens wurden bzw. werden folgende Verfahrensschritte durchgeführt:

Hinweis: Die Veröffentlichung nach § 3 Abs. 2 BauGB wurde zunächst am 19.04.2024 im Amtsblatt der Gemeinde Röderland bekanntgemacht; die bekanntgemachte Veröffentlichungsfrist lief vom 22.04.2024 bis 21.05.2024. Allerdings enthielt die Bekanntmachung einen Fehler, sodass die Bekanntmachung und die sich daran anschließende Veröffentlichung wiederholt werden mussten.

Verfahrensschritt	Zeitangabe
Aufstellungsbeschluss durch die Gemeindevertretung der Gemeinde Röderland (Vorlagen-Nr. 038/2022) Bekanntgemacht im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 31, Nr. 5) am 10.5.2023	02.11.2022
Frühzeitige Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange gem. § 4 Abs. 1 BauGB	17.05.2023 – 16.06.2023
Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung gem. § 3 Abs. 1 BauGB durch Offenlage der Vorentwurfsunterlagen	17.05.2023 – 16.06.2023
Förmliche Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 2 BauGB	26.03.2024 – 25.04.2024
Förmliche Beteiligung der Öffentlichkeit gem. § 3 Abs. 2 BauGB Bekanntgemacht im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 32, Nr. 5) am 08.05.2024	10.05.2024 – 10.06.2024

Erneute Veröffentlichung nach § 4a Abs. 3 und 3 Abs. 2 BauGB Bekanntgemacht im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 33, Nr. 8) am 13.08.2025	14.08.2025 – 03.09.2025 <i>(Aufgrund eines technischen Problems waren die Unterlagen nicht für die gesamte Dauer der erneuten Veröffentlichung abrufbar)</i>
Erneute Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4a Abs. 3 und 4 Abs. 2 BauGB	18.07.2025 – 11.08.2025
2. Erneute Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4a Abs. 3 und 4 Abs. 2 BauGB	09.10.2025 – 22.10.2025
Erneute Veröffentlichung nach § 4a Abs. 3 und 3 Abs. 2 BauGB Bekanntgemacht im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 33, Nr. 10) am 08.10.2025	09.10.2025 – 30.10.2025
Satzungsbeschluss gem. § 10 Abs. 1 BauGB	- wird ergänzt -

Die Ergebnisse der Beteiligung werden in Abschnitt V „Ergebnisse der Beteiligung, Schlussabwägung“ dargelegt.

II GRUNDLAGEN DER PLANUNG

5. Planerische und rechtliche Grundlagen

5.1 Landesentwicklungsplanung

Die Ziele, Grundsätze und sonstigen Erfordernisse der Raumordnung auf Landesebene ergeben sich aus dem Landesentwicklungsplan Hauptstadtregion (LEP HR) sowie aus dem Landesentwicklungsprogramm 2007 (LEPro 2007). Nachfolgend werden alle für die Planung relevanten Festlegungen aufgeführt und auf ihre Vereinbarkeit mit dem Bebauungsplan überprüft.

§ 2 Abs. 3 LEPro 2007

In den ländlichen Räumen sollen in Ergänzung zu den traditionellen Erwerbsgrundlagen neue Wirtschaftsfelder erschlossen und weiterentwickelt werden.

Berücksichtigung im Bebauungsplan

Der Ausbau von und die Versorgung mit Erneuerbaren Energien ist eine zentrale Aufgabe zur Transformation der bundesweiten Volkswirtschaft hin zu einer klimafreundlichen, nachhaltigen Wirtschaft. Durch den hohen Flächenbedarf von Photovoltaik- und Windenergieanlagen zur Energieerzeugung in industriellem Maßstab sind ländliche, weniger dicht besiedelte Räume zur Aufnahme dieser Anlagen prädestiniert. Sie stellen ein neues Wirtschaftsfeld für den ländlichen Raum dar, zu deren Erschließung und Weiterentwicklung der Bebauungsplan beiträgt.

§ 4 Abs. 2 LEPro 2007

Durch eine nachhaltige und integrierte ländliche Entwicklung sollen die Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft, die touristischen Potenziale, die Nutzung regenerativer Energien und nachwachsender Rohstoffe in den ländlichen Räumen als Teil der Kulturlandschaft weiterentwickelt werden.

G 4.1 LEP HR

Kulturlandschaften sollen auf regionaler Ebene identifiziert und weiterentwickelt werden.

Ansatzpunkte hierfür gibt es insbesondere in

- *historisch bedeutsamen Kulturlandschaften,*
- *von starkem Nutzungswandel betroffenen suburbanen und ländlichen Räumen,*
- *Gebieten, die aufgrund der Aufgabe von militärischen, bergbaulichen oder sonstigen Nutzungen einen außergewöhnlichen Sanierungs- und Gestaltungsbedarf aufweisen sowie*
- *grenzübergreifenden Kulturlandschaften.*

Berücksichtigung im Bebauungsplan

Die Integration neuer Wirtschaftsformen und Anlagentypen in die bestehende Kulturlandschaft dient nicht nur der Erhaltung, sondern auch der Entwicklung selbiger. Das erkennt auch der Plangeber des LEP HR an, der in der Begründung zu G 4.1 eine verträgliche Integration von Außenbereichsnutzungen, wie z.B. Erneuerbare Energien, in die Kulturlandschaft fordert. Diese Anlagen sind mithin als Teil der modernen Kulturlandschaft selbst anzusehen und prägen diese mit. Vorliegend befindet sich das Plangebiet in unmittelbarer Nähe einer Bahnstrecke, einer Bundes- sowie einer Landesstraße. Zur offenen Landschaft nach Westen hin ist es überwiegend durch mehrere Wäldchen bzw. Baumreihen getrennt. Lediglich partiell ist die Anlage auch von der „weiten Flur“ einsehbar, sodass – auch wegen der infrastrukturell-technischen Überprägung der Fläche insb. aufgrund von Bahngleisen und Freileitung – eine verträgliche Integration in die Kulturlandschaft gegeben ist. Das Plangebiet liegt im Übrigen nicht innerhalb eines kulturlandschaftlichen Handlungsraums. Somit entspricht die Planung den Grundsätzen des LEPro 2007 und des LEP HR.

§ 6 Abs. 2 LEPro 2007

Die Inanspruchnahme und die Zerschneidung des Freiraums, insbesondere von großräumig unzerschnittenen Freiräumen, sollen vermieden werden. Zerschneidungswirkungen durch bandartige Infrastruktur sollen durch räumliche Bündelung minimiert werden.

G 6.1 LEP HR

- (1) Der bestehende Freiraum soll in seiner Multifunktionalität erhalten und entwickelt werden. Bei Planungen und Maßnahmen, die Freiraum in Anspruch nehmen oder neu zerschneiden, ist den Belangen des Freiraumschutzes besonderes Gewicht beizumessen.*
- (2) Der landwirtschaftlichen Bodennutzung ist bei der Abwägung mit konkurrierenden Nutzungsansprüchen besonderes Gewicht beizumessen. Die Weiterentwicklung von Möglichkeiten der Erzeugung nachhaltiger ökologisch produzierter Landwirtschaftsprodukte ist in Ergänzung zu konventioneller Erzeugung von besonderer Bedeutung.*

Berücksichtigung im Bebauungsplan

Der Geltungsbereich des Bebauungsplans liegt außerhalb des Freiraumverbunds nach Z 6.2 LEP HR, nimmt aber dennoch am Freiraum teil. Sowohl durch die oberirdisch über die Vorhabenfläche geführte Hochspannungsleitung als auch durch die direkt östlich angrenzende Bahntrasse liegt bereits eine Zerschneidung im Sinne des LEP HR bzw. LEPro 2007 vor. Auch wenn Photovoltaik-Freiflächenanlagen an sich keine bandartige Infrastruktur darstellen, tragen sie durch ihr Erscheinungsbild (in der Regel Einzäunung der Anlagen, teilweise überbaute Flächen) doch zur Zerschneidung des Freiraums bei. Insofern fördert die Planung durch die Inanspruchnahme bereits zerschnittener Flächen die Grundsätze der Raumordnung.

G 6.1 Abs. 2 LEP HR misst der Landwirtschaft in der Abwägung gegenüber konkurrierenden Nutzungen ein besonderes Gewicht bei, d.h. auch gegenüber einer Nutzung der Flächen mit Photovoltaik-Freiflächenanlagen. Bei den Böden innerhalb des Plangebiets liegt gemäß den Angaben zur Bodenschätzung¹ die Bodenzahl flächendeckend unter 30, stellenweise sogar

¹ Vgl. <https://geoportal.brandenburg.de/detailansichtdienst/render?url=https://geoportal.brandenburg.de/gs-json/xml?fileid=bfa0-4b42-9c9b-43d00342e7ca>, Zugriff am 9.2.2023

unter 20. Die Ackerzahl liegt nur stellenweise bei 30, im Übrigen deutlich darunter. Die Zustandsstufen gemäß Ackerschätzungsrahmen² divergieren zwischen 4 und 5. Es handelt sich demnach nicht um besonders ertragreiche Böden. Weiterhin ist § 2 Satz 2 EEG zu berücksichtigen, wonach erneuerbare Energien als vorrangiger Belang in die Schutzgüterabwägung einzustellen sind. Aufgrund der Vorbelastung des Standortes aus anderen Gründen (s. Zerschneidung, weitere Verkehrswege etc.) überwiegen daher andere Belange gegenüber den landwirtschaftlichen, sodass der Grundsatz G 6.1 Abs. 2 LEP HR abwägungsgerecht überwunden werden kann.

G 7.4 LEP HR

- (1) Leitungs- und Verkehrstrassen sollen räumlich gebündelt werden, soweit sicherheitsrelevante Belange nicht entgegenstehen.*
- (2) Für Vorhaben der technischen Infrastruktur im Außenbereich sollen vorgeprägte raumverträgliche Standorte mit- oder nachgenutzt werden.*
- (3) Bei Infrastruktur- und anderen Vorhaben mit einem nicht nur unwesentlichen Verkehrsaufkommen soll eine funktionsgerechte Anbindung an das Verkehrsnetz einschließlich öffentlicher Verkehrsmittel sichergestellt werden.*

Berücksichtigung im Bebauungsplan

Ausweislich der Begründung des G 7.4 LEP HR sollen vorrangig eine Zerschneidung des Freiraums verhindert, eine Nach- oder Weiternutzung bestehender Standorte gesichert und eine Bündelung der Infrastrukturen angestrebt werden. Die Planung trägt nicht zur erstmaligen Zerschneidung des Freiraums bei und wird in unmittelbarer Nachbarschaft zu anderen Verkehrs- und technischen Infrastrukturen vorgenommen. Insofern unterstützt sie die Zielstellung des G 7.4 LEP HR.

§ 6 Abs. 1 LEPro 2007

[...] Den Anforderungen des Klimaschutzes soll Rechnung getragen werden.

G 8.1 LEP HR

- (1) Zur Vermeidung und Verminderung des Ausstoßes klimawirksamer Treibhausgase sollen*
 - eine energiesparende, die Verkehrsbelastung verringernde und zusätzlichen Verkehr vermeidende Siedlungs- und Verkehrsflächenentwicklung angestrebt werden,*
 - eine räumliche Vorsorge für eine klimaneutrale Energieversorgung, insbesondere durch erneuerbare Energien, getroffen werden.*

Berücksichtigung im Bebauungsplan

Der Bebauungsplan dient der Errichtung einer Photovoltaik- Freiflächenanlage und somit dem Ausbau Erneuerbarer Energien. Dabei wird darauf geachtet, dass ein bereits durch diverse

² Vgl. Verwaltungsrichtlinien zum Gesetz zur Schätzung des landwirtschaftlichen Kulturbodens, Tabelle 1.

Infrastrukturen vorbelasteter Raum in Anspruch genommen wird. Somit trägt der Plan zur räumlichen Vorsorge für eine klimaneutrale Energieversorgung im Sinne des Grundsatzes bei.

5.2 Regionalplanung

Die Gemeinde Röderland gehört zur Regionalen Planungsgemeinschaft Lausitz-Spreewald, die mehrere sachliche Teilpläne aufgestellt hat. In den Teilplänen „Grundfunktionale Schwerpunkte“ und „Gewinnung und Sicherung oberflächennaher Rohstoffe“ werden keine Festlegungen zum Geltungsbereich des Bebauungsplans getroffen.

Der integrierte Regionalplan befindet sich derzeit in Aufstellung (Veröffentlichung des Aufstellungsbeschlusses im Brandenburger Amtsblatt am 1. April 2020). In Aufstellung befindliche Ziele der Raumordnung sind als sonstige Erfordernisse der Raumordnung im Sinne des § 3 Abs. 1 Nr. 4 ROG zu berücksichtigen. Da bislang noch keine Entwürfe des integrierten Regionalplans öffentlich ausgelegt haben, sind die geplanten Festlegungen nicht weiter konkretisiert und können daher nicht im Rahmen dieser Planung Berücksichtigung finden.

Weiterhin wird derzeit der sachliche Teilregionalplan „Windenergienutzung“ aufgestellt. Vom 2. November 2023 bis 10. Januar 2024 wurde der erste Entwurf veröffentlicht und Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben. Im Entwurf ist im Hoheitsgebiet der Gemeinde Röderland ein Windeignungsgebiet festgelegt, das sich zwischen Saathain und Präsen befindet. Für das Plangebiet selbst werden keine Festlegungen getroffen, die im weiteren Bauleitplanverfahren zu berücksichtigen wären.

Schließlich wurde am 17. Juni 2021 von der Regionalversammlung der Regionalen Planungsgemeinschaft Lausitz-Spreewald der sachliche Teilregionalplan „Grundfunktionale Schwerpunkte“ beschlossen, der am 28. Oktober 2021 durch die Gemeinsame Landesplanungsabteilung der Länder Berlin-Brandenburg genehmigt wurde. Der sachliche Teilregionalplan trifft für die Gemeinde Röderland keine Festlegungen.

5.3 Flächennutzungsplanung

Gemäß § 8 Abs. 2 Satz 1 BauGB sind Bebauungspläne aus dem Flächennutzungsplan zu entwickeln. Der Flächennutzungsplan der Gemeinde Röderland stellt für das Plangebiet landwirtschaftliche Flächen dar. Aus dieser Darstellung kann nicht das geplante Sondergebiet entwickelt werden, sodass der Flächennutzungsplan im Parallelverfahren nach § 8 Abs. 3 BauGB geändert wird.

5.4 Sonstige Konzepte

Gemeinsame Arbeitshilfe Photovoltaik-Freiflächenanlagen – Gestaltungs- und Steuerungsmöglichkeiten für Kommunen im Land Brandenburg

Die Ministerien für Landwirtschaft, Umwelt und Klimaschutz (MLUK), für Infrastruktur und Landesplanung (MIL) und für Wirtschaft, Arbeit und Energie (MWAE) haben im August 2023 eine gemeinsame Arbeitshilfe zur Unterstützung kommunaler Entscheidungen für großflächige Photovoltaik-Freiflächensolaranlagen veröffentlicht. Es handelt sich dabei um eine Handlungsempfehlung und keine die Gemeinde Röderland rechtlich bindende Vorgabe.³ Sie enthält Empfehlungen zur Standortwahl, zur Planung und Gestaltung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen und soll als Orientierungshilfe dienen.

³ Vgl. MLUK (Hrsg.): Handlungsempfehlung zur Unterstützung kommunaler Entscheidungen für großflächige Photovoltaik-Freiflächensolaranlagen, S. 4.

Als Positivkriterien werden Flächen, deren Lebensraumfunktion erheblich beeinträchtigt ist, benannt. Dazu zählen z.B. durch Lärm oder Zerschneidung besonders betroffene Flächen. Ebenso ist ein technisch stark überprägtes Landschaftsbild als Positivkriterium festgehalten. Als Ausschlusskriterium sind neben diversen Schutzgebieten auch Böden mit einer hohen Ausprägung ihrer Bodenfunktion gemäß § 2 BBodSchG aufgeführt –Photovoltaik-Freiflächenanlagen sollen demnach auf weniger schutzwürdige Böden ausweichen.

Legt man die so definierten Maßstäbe zugrunde, entspricht die Planung den genannten Kriterien: Durch die nahegelegene Bahnstrecke besteht für große Teile des Plangebiets eine Lärmbetroffenheit (vgl. Abb. 2). Die Lebensraumfunktion ist für diese Flächen insofern erheblich beeinträchtigt. Die durch die Fläche führende Hochspannungs-Freileitung, die südlich angrenzende Landstraße und die Bahnstrecke überprägen das Plangebiet zudem als technische Infrastrukturen, sodass auch das Merkmal des stark überprägten Landschaftsbildes zu bejahen ist. Auch die Böden weisen keine besonders ausgeprägte Funktion auf, sondern sind den Bodenzustandsstufen vier bis fünf zuzuordnen. Die Boden- und Ackerzahlen liegen flächendeckend bei 30 oder weniger, teilweise sogar deutlich unter diesem Wert (vgl. Abb. 3). Ebenfalls sind sie nicht als wertvolle Archive der Naturgeschichte gemäß Landschaftsprogramm Brandenburg klassifiziert.

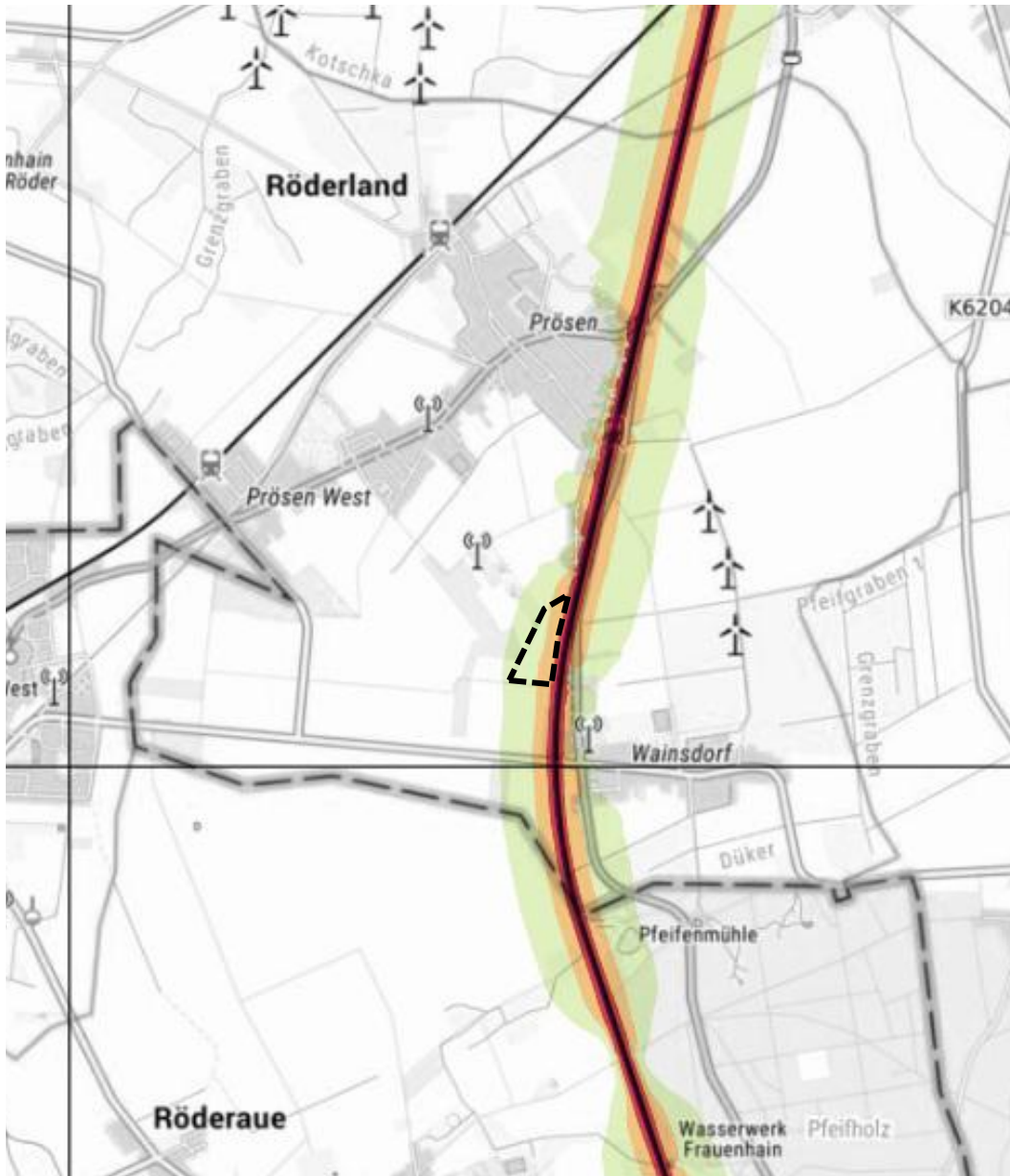


Abb. 2: Auszug aus der Umgebungslärmkartierung an Schienenwegen von Eisenbahnen des Bundes (Stand: 30.6.2022, Quelle: Eisenbahn-Bundesamt) mit Skizze des Plangebiets

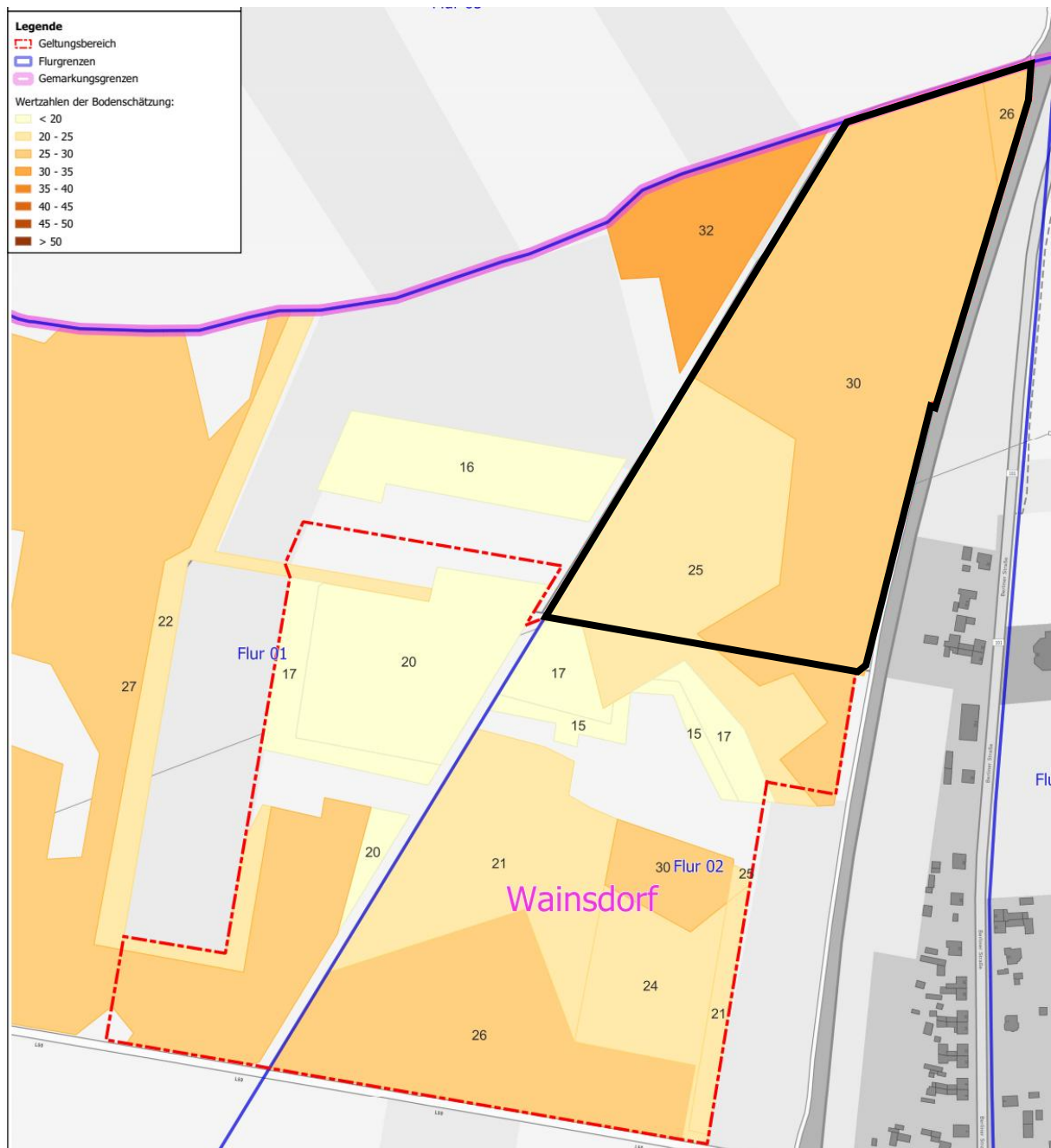


Abb. 3: Bodenschätzung für das Ertragspotenzial der Böden im Plangebiet (schwarz umrandet; Quelle: GeoBasis-DE/LGB, dl-de/by-2-0)

Die in Kapitel 3.3 der Arbeitshilfe niedergelegten Kriterien zur anlagen- und betriebsbezogenen Ausgestaltung des Projekts können erst im Zuge des konkret beantragten Vorhabens geprüft werden und sind deswegen hier nicht weiter zu beachten.

Solaratlas Brandenburg

Der Solaratlas Brandenburg bietet als Teil des Energieportals Brandenburg einen Überblick über nutzbare Flächen für solartechnische Anlagen. Neben den für Freiflächen-Photovoltaikanlagen geeigneten EEG-Flächen stellt der Solaratlas ebenso die Potenziale für Freiflächen-

Photovoltaikanlagen außerhalb der EEG-förderfähigen Flächenkulisse in allen Brandenburger Kommunen dar.

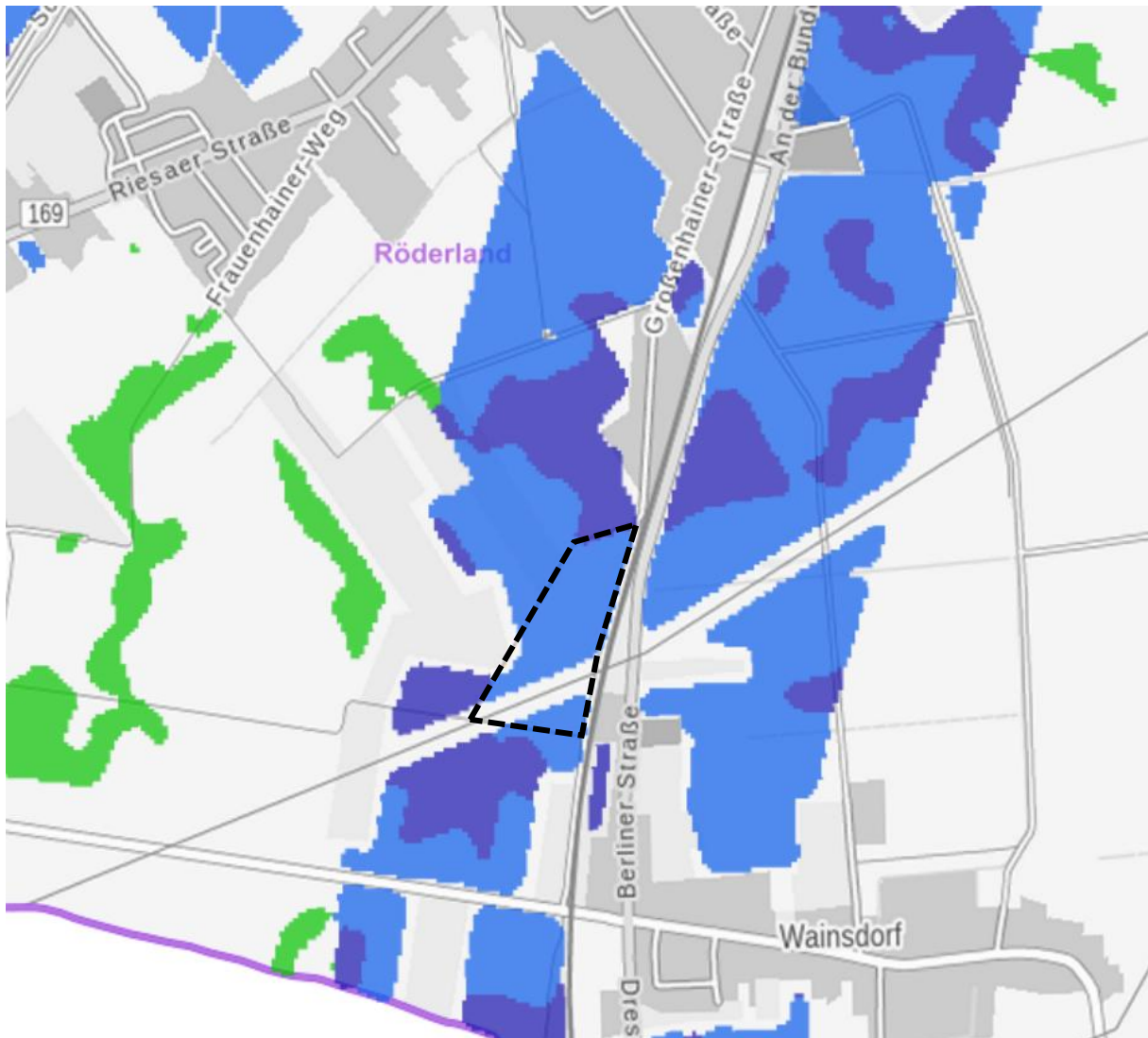


Abb. 4: Auszug aus dem Solaratlas Brandenburg (Stand: 16.2.2024, Quelle: Energieportal Brandenburg, <https://energieportal-brandenburg.de/cms/inhalte/tools/solaratlas-brandenburg/freiflaechen>) mit Skizze des Plangebiets (schwarz gestrichelt)

Nach den Darstellungen des Solaratlas Brandenburg liegt das Plangebiet nahezu vollständig innerhalb einer für Freiflächenanlagen geeigneten Fläche (vgl. Abb. 4).

5.5 Sonstige rechtliche Vorschriften

Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG)

Das letztmalig durch Artikel 13 des Gesetzes vom 22.12.2023 (BGBl. I Nr. 405) geänderte Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (EEG) dient der Transformation zu einer nachhaltigen und treibhausgasneutralen Stromversorgung, die vollständig auf Erneuerbaren Energien beruht. Es unterstützt und fördert auf unterschiedliche Weise den Ausbau der Erneuerbaren Energien und normiert, dass die Errichtung von Anlagen zur Nutzung Erneuerbarer Energien im überragenden öffentlichen Interesse liegt und der öffentlichen Sicherheit dient.

Diesen Anlagen ist daher in der Schutzgüterabwägung eine vorrangige Bedeutung beizumessen (§ 2 EEG).⁴

Gemäß § 3 Nr. 41a und 41b EEG wird in Solaranlagen des ersten und des zweiten Segments unterschieden. Zu den Solaranlagen des ersten Segments zählen Photovoltaikanlagen auf Freiflächen und auf, an oder in baulichen Anlagen, die nicht Gebäude oder Lärmschutzwand sind. Zu den Solaranlagen des zweiten Segments zählen dagegen Solaranlagen auf, an oder in Gebäuden oder Lärmschutzwänden. Im Weiteren wird der Fokus auf das erste Segment gelegt, da sich der Bebauungsplan „Photovoltaik-Freiflächenanlage – Ortsteil Wainsdorf“ auf die Errichtung einer klassischen Photovoltaik-Freiflächenanlage beschränkt.

Weiter konkretisiert werden die Anforderungen an Solaranlagen des ersten Segments in § 37 Abs. 1 EEG. Demnach dürfen nur Gebote für Anlagen auf baulichen Anlagen oder Flächen abgegeben werden, die bestimmte Voraussetzungen erfüllen. § 37 Abs. 1 Nr. 1 EEG erfasst Anlagen auf sonstigen baulichen Anlagen, die nicht zum Zwecke der Energieerzeugung errichtet wurden. Die Regelung ist somit für die hier in Rede stehenden Anlagen nicht einschlägig. Der nachfolgende § 37 Abs. 1 Nr. 2 EEG erfasst diverse Flächentypen. Oftmals ist eine Anforderung, dass diese Flächen mit einem Bebauungsplan überplant sind bzw. ein Aufstellungsbeschluss für einen Bebauungsplan gefasst wurde. Eine Übersicht ist der nachfolgenden Tabelle zu entnehmen: Tabelle zu entnehmen:

Buchstabe	Flächentyp: Eine Fläche, die...	Relevanz für den B-Plan
a	zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans bereits versiegelt war,	Die Flächen sind unversiegelt, daher nicht einschlägig
b	zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans eine Konversionsfläche aus wirtschaftlicher, verkehrlicher, wohnungsbaulicher oder militärischer Nutzung war,	Es bestehen keine Anhaltspunkte dafür, dass es sich beim Plangebiet um eine Konversionsfläche handelt – nicht einschlägig .
c	zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans längs von Autobahnen oder Schienenwegen lag, wenn die Freiflächenanlage in einer Entfernung von bis zu 500 Metern, gemessen vom äußeren Rand der Fahrbahn oder des Gleises, errichtet werden soll,	Die Flächen liegen längs von Schienenwegen und sind nicht mehr als 500 Meter von der Gleisanlage entfernt. Daher vollständig einschlägig .
d	die sich im Bereich eines beschlossenen Bebauungsplans nach § 30 des Baugesetzbuchs befindet, der vor dem 1. September 2003 aufgestellt und später nicht mit dem Zweck geändert worden ist, eine Solaranlage zu errichten,	Der Geltungsbereich ist bislang nicht überplant, daher nicht einschlägig .
e	Die in einem beschlossenen Bebauungsplan vor dem 1. Januar 2010 als Gewerbe- oder Industriegebiet im Sinn des § 8 oder 9 Baunutzungsverordnung ausgewiesen worden ist, auch wenn die Festsetzung nach dem 1. Januar 2010 zumindest auch mit dem Zweck geändert worden ist, eine Solaranlage zu errichten,	Der Geltungsbereich ist bislang nicht überplant, daher nicht einschlägig

⁴ Vgl. OVG Mecklenburg-Vorpommern, Urt. v. 7.2.2023 – 5 K 171/22 OVG sowie Maslaton Rechtsanwaltsgesellschaft mbH (Hrsg.): Windenergie – OVG Münster wendet neue Rechtslage unverzüglich an, <https://www.maslaton.de/news/Windenergie--OVG-Muenster-wendet-neue-Rechtslage-unverzuueglich-an--n897> (Zugriff am 28.02.2023)

f	Für die ein Planfeststellungsverfahren, ein sonstiges Verfahren mit den Rechtswirkungen der Planfeststellung für Vorhaben überörtlicher Bedeutung oder ein Verfahren auf Grund des Bundes-Immissionsschutzgesetzes für die Errichtung und den Betrieb öffentlich zugänglicher Abfallbeseitigungsanlagen durchgeführt worden ist, an dem die Gemeinde beteiligt wurde,	Der Geltungsbereich befindet sich nicht innerhalb eines planfestgestellten Bereichs, daher nicht einschlägig
g	Die im Eigentum des Bundes oder der Bundesanstalt für Immobilienaufgaben stand oder steht und nach dem 31. Dezember 2013 von der Bundesanstalt für Immobilienaufgaben verwaltet und für die Entwicklung von Solaranlagen auf ihrer Internetseite veröffentlicht worden ist,	Die Flächen stehen oder standen nicht im Eigentum des Bundes bzw. der BImA, daher nicht einschlägig
h	Deren Flurstücke zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans als Ackerland genutzt worden sind und in einem benachteiligten Gebiet lagen und die nicht unter eine der in der Buchstaben a bis g oder j genannten Flächen fällt,	Das Land Brandenburg hat keine Verordnung nach § 37c EEG zur Bestimmung benachteiligter Gebiete erlassen, daher nicht einschlägig
i	Deren Flurstücke zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Aufstellung oder Änderung des Bebauungsplans als Grünland genutzt worden sind und in einem benachteiligten Gebiet lagen und die nicht unter eine der in den Buchstaben a bis g oder j genannten Flächen fällt oder	Das Land Brandenburg hat keine Verordnung nach § 37c EEG zur Bestimmung benachteiligter Gebiete erlassen, daher nicht einschlägig
j	Die ein künstliches Gewässer im Sinn des § 3 Nummer 4 des Wasserhaushaltsgesetzes oder ein erheblich verändertes Gewässer im Sinn des § 3 Nummer 5 des Wasserhaushaltsgesetzes ist.	Es befinden sich im Geltungsbereich keine Gewässer, daher nicht einschlägig

Das Vorhaben entspricht somit der vom EEG geförderten Flächenkulisse. Allerdings formuliert das EEG nur Anforderungen an Flächen, für die bei Errichtung von Solaranlagen des ersten Segments Gebote für den Erhalt eines EEG-Vergütungszuschlages abgegeben werden dürfen. Es regelt ausdrücklich nicht, dass Photovoltaik-Freiflächenanlagen ausschließlich auf solchen Flächen errichtet werden dürfen. Sofern solche Anlagen außerhalb der Flächenkulisse des EEG errichtet werden, können lediglich keine Ansprüche auf EEG-Vergütung erhoben werden. Das unternehmerische Risiko der Anlagenbetreiber ist entsprechend höher – weitere Konsequenzen z.B. für die räumliche Planung ergeben sich aber nicht.

Verordnung über elektromagnetische Felder – 26. BImSchV

Das Plangebiet wird von einer von Südwest und Nordost verlaufenden 110-kV-Hochspannungs-Freileitung durchlaufen. Somit ist auf die Emissionen, die von der Anlage ausgehen können, Rücksicht zu nehmen. Durch die Stromleitung können sich elektromagnetische Felder bilden, die nachteilige Auswirkungen auf den Menschen und die Umwelt haben können und daher als schädliche Umwelteinwirkungen i. S. d. § 3 Abs. 1 BImSchG einzustufen sind. Weitere Konkretisierungen enthalten die 26. BImSchV und die dazu erlassene Verwaltungsvorschrift (26. BImSchVVwV). Dabei sind in den §§ 2 bis 3a 26. BImSchV nicht nur die notwendige Einhaltung von Grenzwerten geregelt, sondern es sind nach § 4 Abs. 1 26. BImSchV auch Vorsorgemaßnahmen zu treffen. Diese Vorsorge bzw. Minimierung der schädlichen Umwelteinwirkungen ist vor allem durch Abstände zwischen den Stromleitungen und schutzwürdigen Nutzungen (die 26. BImSchVVwV spricht von „maßgeblichen Minimierungsorten“) zu erreichen.

Im Zusammenhang mit der Photovoltaik-Freiflächenanlage ist allerdings zu berücksichtigen, dass sich sowohl die Grenzwerte als auch die Minimierungsmaßnahmen nur an Gebäude bzw. Grundstücke richten, die dem dauerhaften oder zumindest nicht nur vorübergehenden Aufenthalt von Menschen dienen. Die Photovoltaik-Freiflächenanlage dient allerdings nicht dem nicht

nur vorübergehenden Aufenthalt von Menschen. Sobald sie errichtet und in Betrieb genommen worden ist, ist nur ein äußerst sporadischer Aufenthalt von Menschen notwendig. Aus den o.g. Vorschriften leiten sich somit keine Hinderungstatbestände für die Planung ab. Es werden dennoch ein ausreichend großer Radius rund um die Maststandorte sowie eine Schutzzone beidseitig der Freileitung von einer Bebauung mit Modultischen freigehalten.

Brandenburgisches Straßengesetz (BbgStrG)

Das Brandenburgische Straßengesetz regelt die Rechtsverhältnisse der öffentlichen Straßen in Brandenburg, sofern sie nicht dem Bundesfernstraßengesetz (FStrG) unterliegen. Für die Bauleitplanung besonders relevant ist § 24 Abs. 1 BbgStrG, nach dem außerhalb der Ortsdurchfahrten längs der Landes- und Kreisstraßen Hochbauten jeder Art in einer Entfernung von bis zu 20 m, gemessen vom äußeren Rand der für den Kraftfahrzeugverkehr bestimmten Fahrbahn, nicht errichtet werden dürfen. Der zweite Absatz statuiert einen Zustimmungsvorbehalt für bauliche Anlagen in einer Entfernung von bis zu 40 m längs der Fahrbahn von Landes- und Kreisstraßen, Absatz 8 enthält schließlich eine Ausnahmegenehmigung.

Der Bebauungsplan berücksichtigt die Anforderungen des BbgStrG. Die Umzäunung ist in einer Entfernung von mindestens 20 m von der südlich des Plangebiets verlaufenden L 59 geplant. Auch das Tor der externen Zuwegung, die von der Landesstraße aus hergestellt werden soll, befindet sich außerhalb dieses Korridors. Anhaltspunkte dafür, dass eine nach § 24 Abs. 2 BbgStrG auch für Photovoltaik-Freiflächenanlagen erforderliche Zustimmung der Straßenbaubehörde nicht erteilt wird, bestehen nicht.

Brandenburgisches Denkmalschutzgesetz (BbgDSchG)

Das Gesetz über den Schutz und die Pflege im Land Brandenburg dient der Erhaltung, Pflege und Erforschung von Denkmalen als Quellen und Zeugnisse menschlicher Geschichte und prägender Bestandteile der Kulturlandschaft. Zu den Denkmalen gehören u.a. auch Bodendenkmale, die als bewegliche und unbewegliche Sachen, insbesondere Reste oder Spuren von Gegenständen, Bauten und sonstigen Zeugnissen menschlichen, tierischen und pflanzlichen Lebens, die sich im Boden oder in Gewässern befinden oder befanden, definiert werden. Denkmale sind zwar in die Denkmalliste einzutragen, der Denkmalstatus ist aber gemäß § 3 Abs. 1 BbgDSchG nicht von der Eintragung in die Liste abhängig, sondern gilt ipso iure.

§ 9 BbgDSchG regelt die Voraussetzungen für die denkmalrechtliche Erlaubnis zum Eingriff in ein Denkmal. Demnach ist grundsätzlich ein Eingriff in ein oder die Nutzungsänderung eines Denkmals, eine Veränderung der Umgebung eines Denkmals oder eine Änderung in Grabungsschutzgebieten bzw. von Grundstücken, die Bodendenkmale bergen, erlaubnispflichtig. Die Erlaubnis ist zu erteilen, soweit u.a. den Belangen des Denkmalschutzes entgegenstehende öffentliche Interessen überwiegen. Für Anlagen zur Erzeugung oder Nutzung erneuerbarer Energien überwiegt das öffentliche Interesse in der Regel, wenn die Beeinträchtigung des äußeren Erscheinungsbildes des Denkmals reversibel und nicht erheblich ist und in die denkmalwerte Substanz nur geringfügig eingegriffen wird.

Innerhalb des Geltungsbereichs des Bebauungsplans befinden sich keine Bodendenkmale. Das Brandenburgische Landesamt für Denkmalpflege und Archäologische Landesmuseum Brandenburg äußerte in seiner Stellungnahme vom 9. Juni 2023 allerdings, dass „eine an Sicherheit grenzende Wahrscheinlichkeit des Vorhandenseins von Bodendenkmalen im Sinne einer begründeten Vermutung“ besteht. Dies wird mit der Nähe zu den bereits eingetragenen Bodendenkmalen Nr. 20024 („Wüstung deutsches Mittelalter“) und 20705 sowie andererseits wegen der für ur- und frühgeschichtliche Perioden siedlungstopographisch günstigen Lage des Planareals begründet. Daher wird entsprechend der Verwaltungsvorschrift über die denk-

malrechtliche Erlaubnisfähigkeit von Anlagen zur Erzeugung und Nutzung erneuerbarer Energien (VV EED) eine archäologische Bestandsanalyse durch eine oberflächige Prospektion des Areals empfohlen, die mit wenig Aufwand und kostengünstig vorgenommen werden könne.

Grundsätzlich ist zu betonen, dass eine „begründete Vermutung“ als eigenes Rechtsinstitut im BbgDSchG nicht existiert. Dieser Begriff wird lediglich im Zusammenhang mit Grabungsschutzgebieten verwendet, die aber per Rechtsverordnung der Landesregierung festgesetzt werden müssen. Im Geltungsbereich des Bebauungsplans befindet sich allerdings kein Grabungsschutzgebiet, sodass auch die diesbezügliche Erlaubnispflicht nicht greift. Nach bisherigem Stand ist daher davon auszugehen, dass eine Erlaubnispflicht gemäß § 9 BbgDSchG gar nicht erst vorliegt. Selbst für den Fall, dass ein Denkmal vorliegen und somit eine Erlaubnispflicht bestehen sollte, ist aufgrund des überwiegenden öffentlichen Interesses i.S.v. § 9 Abs. 2 BbgDSchG von einer Erteilung der denkmalrechtlichen Erlaubnis auszugehen. In diesem Zusammenhang ist auch an § 2 EEG zu erinnern, der dem geplanten Vorhaben ein überragendes öffentliches Interesse verleiht. Dieses ist explizit bei Abwägungsentscheidungen zu berücksichtigen, so u.a. auch im Denkmalrecht.⁵ Nach dem Willen des Gesetzgebers kann hier nur in atypischen Fällen ein Überwiegen anderer Interessen angenommen werden. Besondere Gründe, die eine atypische Konstellation nahelegen, sind weder in der Stellungnahme des Landesamts dargetan noch ersichtlich. Nach alledem ist davon auszugehen, dass die denkmalrechtliche Genehmigung für die Photovoltaik-Freiflächenanlage selbst für die – derzeit nicht feststellbare – Betroffenheit eines Denkmals zu erteilen ist. Somit sind in Abgrenzung zur bisherigen Rechtsprechung⁶ auch keine weiteren Untersuchungen z.B. in Form einer Bodenprospektion notwendig, um eine Grundlage zur Beurteilung der Genehmigungsfähigkeit herzustellen.

Unbeschadet dessen gelten § 11 Abs. 1 BbgDSchG, wonach Funde von Denkmalen unverzüglich der Denkmalschutzbehörde anzuzeigen sind, sowie § 11 Abs. 3 BbgDSchG, wonach der Fund und die Fundstelle bis zum Ablauf einer Woche nach der Anzeige in unverändertem Zustand zu erhalten und in geeigneter Weise vor Gefahren für die Erhaltung des Fundes zu schützen sind.

Allgemeines Eisenbahngesetz/Verwaltungsverfahrensgesetz

Die östlich an den Geltungsbereich des Bebauungsplans angrenzende Bahnstrecke (Berlin-Elsterwerda-Dresden) soll in den nächsten Jahren im Rahmen der Ausbaustrecke (ABS) Berlin – Dresden, 2. Baustufe ausgebaut werden. Das Fachplanungsverfahren wird nach den Regelungen des Allgemeinen Eisenbahngesetzes (AEG) sowie des Verwaltungsverfahrensgesetzes (VwVfG) durchgeführt. Eine erste Informationsveranstaltung der Bahn zum geplanten Ausbau der Strecke in Röderland fand am 15. November 2022 statt.⁷ Hierbei wurde über die geplanten Baumaßnahmen in der Gemeinde Röderland und dabei insbesondere über die Neugestaltung der Bahnübergänge in Präsen sowie Wainsdorf, den Neubau der Überführung am Pfuhlgraben, den Ausbau des Haltepunktes Präsen Ost sowie die Erneuerung des Durchlasses Lambertsgraben informiert. Weiterhin wurde über die notwendigen technischen Bauwerke (Lärmschutzwände) sowie die Einschränkungen während der Bauzeit informiert.

Für die vorliegende Bauleitplanung ist von besonderer Relevanz, inwiefern sie mit der Fachplanung abzustimmen ist. Das Rangverhältnis der (überörtlichen) Planfeststellung zur verbindlichen Bauleitplanung ist in § 38 BauGB geregelt. Dort heißt es:

⁵ Vgl. BR-Drs. 162/22, S. 177; OVG Mecklenburg-Vorpommern, Urt. v. 7.2.2023 – 5 K 171/22, KlimR 2023, 120 sowie Lingemann: Der neue § 2 EEG in der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung, NVwZ 2023, 1634 (1636 f.).

⁶ Vgl. OVG Magdeburg, Urt. v. 26.7.2012 – 2 L 154/10.

⁷ Vgl. DB Netze (Hrsg.): Baumaßnahmen in der Gemeinde Röderland, Präsentation vom 15.11.2022.

„Auf Planfeststellungsverfahren und sonstige Verfahren mit den Rechtswirkungen der Planfeststellung für Vorhaben von überörtlicher Bedeutung sowie auf die auf Grund des Bundes-Immissionsschutzgesetzes für die Errichtung und den Betrieb öffentlich zugänglicher Abfallbeseitigungsanlagen geltenden Verfahren sind die §§ 29 bis 37 nicht anzuwenden, wenn die Gemeinde beteiligt wird; städtebauliche Belange sind zu berücksichtigen. Eine Bindung nach § 7 bleibt unberührt. § 37 Absatz 3 ist anzuwenden.“

Daraus ergibt sich, dass eine vollendete Planfeststellung sich grundsätzlich auch gegenüber einem rechtsverbindlichen Bebauungsplan durchsetzt.⁸ Dieser Status ist hier allerdings noch nicht erreicht, da sich beide Planungen noch im Verfahren befinden. Ist das der Fall, müssen die beiden Planungsträger wechselseitig die jeweils fremden Planungsabsichten in der eigenen Planung berücksichtigen. Das wichtigste Kriterium in der jeweiligen Abwägung ist dann das der zeitlichen Priorität.⁹ Grundsätzlich ist dann auf die Planung Rücksicht zu nehmen, die den zeitlichen Vorsprung hat. In der Konkurrenz zwischen hinreichend konkretisierter und verfestigter, aber noch nicht rechtsverbindlicher Fachplanung und Bauleitplanung muss letztere im Rahmen der Abwägung (§ 1 Abs. 7 BauGB) auf die in Aussicht genommene Fachplanung Rücksicht nehmen.¹⁰ Ebenso muss der Fachplanungsträger aber auf (ggf. noch nicht verfestigte), aber konkrete Planungsabsichten eines anderen Planungsträgers Rücksicht nehmen.

Konflikte in den Planungen bestehen vor allem bezüglich einer geplanten Baustelleneinrichtungsfläche sowie Flächen für artenschutzrechtlich erforderliche CEF-Maßnahmen. Daher ist zu klären, wie die Planungen aufeinander Rücksicht zu nehmen haben. Vorliegend wurde das Bauleitplanverfahren durch den Aufstellungsbeschluss am 02.11.2022 förmlich eingeleitet. Der Beschluss wurde auch zwei Wochen vor der Informationsveranstaltung zu den geplanten Baumaßnahmen in Röderland gefasst. In der Präsentation selbst wird die Baustelleneinrichtungsfläche nicht erwähnt. Das Bauleitplanverfahren wurde mit der frühzeitigen Beteiligung fortgesetzt, in deren Rahmen das Eisenbahnbundesamt und die DB Immobilien als von der DB Netz AG bevollmächtigtes Unternehmen beteiligt wurden. Das Eisenbahnbundesamt hat in seiner Stellungnahme darauf verwiesen, dass ein Antrag auf Planfeststellung vorliegt und um die Beteiligung des entsprechenden Projekts als Teil der DB Netz AG gebeten.

Am 22. Januar 2024 hat die Auslegung und Unterrichtung der Öffentlichkeit gemäß § 73 Abs. 2 VwVfG und § 18a AEG zum Planaufstellungsverfahren für das Bauvorhaben der Bahn begonnen. Ab diesem Zeitpunkt ist von einer hinreichenden Verfestigung der Fachplanung auszugehen.¹¹ Ob die förmliche Einleitung des Verfahrens per Aufstellungsbeschluss und die frühzeitige Beteiligung eine Verfestigung der Planungsabsichten darstellt, ist bisher nicht abschließend geklärt. Das BVerwG hat es ausdrücklich offen gelassen, ob ein Aufstellungsbeschluss für eine Bauleitplanung bereits eine Verfestigung der Planung darstellt.¹² Ebenso ist – soweit ersichtlich – noch keine Rechtsprechung dazu ergangen, ob die frühzeitige Beteiligung nach den §§ 3 Abs. 1 und 4 Abs. 1 BauGB eine hinreichende Konkretisierung begründet. Vorliegend fand die Anhörung nach § 18a Abs. 1 AEG i.V.m. § 73 Abs. 3 VwVfG für das Planfeststellungsverfahren von Januar bis Februar 2024 statt, die förmliche Beteiligung für das Bauleitplanverfahren von März bis April 2024. Beide Verfahren laufen also nahezu parallel, weshalb bereits

⁸ Zu den Einzelheiten vgl. Schmidt-Eichstaedt, Planfeststellung, Bauleitplanung und städtebauliche Entwicklungsmaßnahmen, in: NVwZ 2003, S. 129 – 137. Vgl. auch OVG Lüneburg, U. v. 27.03.2014 - 7 KS 177/11 - (Planfeststellungsverfahren; Flächennutzungsplan; Klagebefugnis; Präklusion).

⁹ So ausdrücklich BVerwG, Beschl. v. 5.11.2002 – 9 VR 14/02, NVwZ 2003, 207; Rieger in Schrödter, BauGB (9. Aufl. 2019), § 38 Rn. 9.

¹⁰ So wörtlich BVerwG Beschl. vom 14.11.2012 - 4 BN 5.12 -, juris.

¹¹ BVerwG, Beschl. v. 5.11.2002 – 9 VR 14/02, NVwZ 2003, 207 (208).

¹² BVerwG, Urt. v. 27.8.1997 – 11 A 18/96, NVwZ-RR 1998, 290 (292); Rieger, in: Schrödter, BauGB (9. Aufl. 2019), § 38 Rn. 29.

seit Herbst 2023 intensive Abstimmungsprozesse stattfanden. Daher war und ist eine gegenseitige Rücksichtnahme beider Planungen erforderlich.

Im Ergebnis konnte eine für beide Seiten tragfähige Lösung gefunden werden, indem die Fläche zur Baustelleneinrichtung auf einen Streifen von 50 m Breite parallel zur bestehenden Bahntrasse reduziert wurde. Zudem wurde auch eine Fläche zur Umsetzung von CEF-Maßnahmen (Zauneidechsen) auf eine Fläche außerhalb des Plangebiets verlegt. Diese geänderte Gebietskulisse ist auch Gegenstand der erneuten Anhörung im Planfeststellungsverfahren, die im Frühjahr 2025 stattfindet. Im Gegenzug wurde im Rahmen des Planverfahrens für den südlichen Teilbereich der Geltungsbereich verkleinert, um eine Fläche dauerhaft für CEF-Maßnahmen der Deutschen Bahn zu sichern. Zudem regelt der Bebauungsplan verbindlich, dass eine Inanspruchnahme der für die Baustelleneinrichtung erforderlichen Flächen durch den Solarpark erst zulässig ist, wenn diese Flächen aus dem Planfeststellungsbeschluss der Deutschen Bahn entlassen sind. Für weitere Einzelheiten wird auf Kapitel 7.2 verwiesen.

6. Beschreibung des Vorhabens und des Plangebietes

6.1 Beschreibung des Vorhabens

Der Bebauungsplan dient der Errichtung einer Photovoltaik-Freiflächenanlage. Die bauliche Nutzung der Fläche orientiert sich an den aktuellen technischen und baulichen Standards für Photovoltaik-Freiflächenanlagen. Durch eine aufgeständerte Bauweise der Solarmodule und ihre Anordnung in nach Süden ausgerichteten Modulreihen ist bei minimaler Flächenversiegelung gemäß der aktuellen Projektkonzeption mit einer Überdeckung von max. 60 % der bebaubaren Fläche durch die Solarmodule zu rechnen. Eine höhere Versiegelung ergibt sich ggf. nur für den Teilbereich, in dem auch die Voraussetzungen zur Zulässigkeit eines Umspannwerks und eines Batteriespeichers geschaffen werden. Die Modultische weisen einen Neigungswinkel von bis zu 20° auf und erreichen eine maximale Höhe von ca. 3,50 m. Zwischen den einzelnen Modulreihen wird ein Mindestabstand von 3,00 m vorgesehen.

Die aus den Modulen gewonnene Energie wird in mehrere, auf der Fläche entlang der Erschließungswege verteilten Transformatorstationen geleitet und dort umgewandelt. Die Einspeisung des erzeugten Stroms soll interimsmäßig über das Umspannwerk in Gröditz stattfinden. Die Leitungen werden dabei in öffentlichen Grundstücken verlegt und per Gestattungsverträgen gesichert, sodass keine planungsrechtliche Sicherung des Leitungskorridors erforderlich ist. Perspektivisch ist die Errichtung eines Umspannwerks im südlichen Teilgebiet geplant. Von hier aus soll der produzierte Strom in das Stromverteilnetz eingespeist werden.

Der notwendige Ausgleich von Eingriffen, die der Bebauungsplan ermöglicht, soll innerhalb des Geltungsbereichs des Bebauungsplans erfolgen. Neben der Aufwertung der Böden als solche (extensives Grünland statt Ackerland sind entlang der nördlichen Grenze des Geltungsbereichs Sichtschutzhecken zu pflanzen, um eine Einbindung in das Landschaftsbild zu sichern).

Das gesamte Areal soll umzäunt werden. Mehrere Tore ermöglichen einen Zugang zum Gebiet. Zwischen der Landesstraße und dem Tor im südlichen Teilgebiet ist eine externe Zuwegung, die zugleich als Haupteinschließung fungieren soll, vorgesehen.

6.2 Topographie

Das Plangebiet ist eben und weist keine topographischen Besonderheiten auf.

6.3 Vorhandene Bebauung und Nutzungen

Im Plangebiet befindet sich lediglich die Hochspannungs-Freileitung als bauliche Anlage. Die Flächen werden vor allem landwirtschaftlich genutzt, südlich führt ein entlang der Grenze des Plangebiets.

6.4 Verkehrliche Infrastruktur und Erschließung

Das Plangebiet ist über das südliche Teilgebiet und dort über die Landstraße L 59 („Am Tunnel“) an die verkehrliche Infrastruktur angebunden. Die L 59 schafft in ihrem Verlauf diverse Anschlüsse an Bundesstraßen bzw. an die Bundesautobahn A 13 (Berlin – Dresden). Die Erschließung der Vorhabenflächen ist durch eine externe, von der L 59 abgehenden Zuwegung im südwestlichen Bereich des Plangebiets geplant. Diese soll als Haupteerschließung fungieren und insbesondere schon während der Bauphase die Zulieferung der benötigten Anlagenteile ermöglichen.

Intern soll das Plangebiet durch einen zentral von Süden kommenden Weg erschlossen werden. Am südlichen Rand des Geltungsbereichs verläuft schon im Bestand ein Feldweg in Ost-West-Richtung, der erhalten bleiben und perspektivisch ebenfalls der Erschließung dienen soll. Die genaue Wegeführung wird aber nicht im Bebauungsplan festgesetzt, sondern ist im Zuge des Genehmigungsverfahrens festzulegen.

Das Plangebiet liegt im Übrigen außerhalb von Bauschutzbereichen gem. §§ 12 und 17 LuftVG und Hindernisbegrenzungsflächen ziviler Flugplätze (Verkehrs-, Sonder-, Hubschrauber-Sonderlandeplätzen) sowie Segel- und Modellfluggeländen. Der Hubschrauber-Sonderlandeplatz (HSLP) des Krankenhauses in Elsterwerda liegt ca. 4,7 km vom Planungsgebiet, der Sonderlandeplatz (SLP) Schwarzheide-Schipkau ca. 28 km entfernt. Belange der zivilen Luftfahrt werden nicht berührt.

6.5 Ver- und Entsorgungsanlagen

Für die weitere technische Erschließung ist vor allem die Anbindung an das Stromnetz relevant. Gespräche mit der MITNETZ Strom mbH, deren 110 kV-Freileitung das Plangebiet quert, haben folgendes ergeben:

- Der (perspektivische) Anschluss eines Umspannwerks an die Stromleitung ist grundsätzlich möglich;
- 15 m rund um die Mastfüße ist keine Bebauung zulässig;
- Eine Unterbauung der Freileitung ist grundsätzlich möglich, allerdings nur bis zu 5 m beidseits der Leitungsachse;
- Es sind in der konkreten Anlagenplanung ausreichende Zuwegungsmöglichkeiten zu den Mastfüßen vorzusehen.

Zur Fixierung dieser Vereinbarung soll zwischen der Vorhabenträgerin und der MITNETZ ein Gestattungsvertrag geschlossen werden.

Die Netzeinspeisung soll temporär über ein vorhandenes Umspannwerk in Gröditz (Sachsen), das ca. 2,7 km südwestlich des Plangebiets liegt, erfolgen.

Ein Fernmeldekabel der Deutschen Bahn, das durch die Flurstücke 22, 24 und 25, Flur 2, Gemarkung Wainsdorf verläuft, soll gemäß Bauwerksverzeichnis Nr. 123 des Entwurfs zum ABS Berlin-Dresden-Elsterwerda, 2. Bauabschnitt, Planfeststellungsabschnitt 3.1 vom 16.5.2025 zurückgebaut werden. Es besteht insofern kein Konflikt mit der Bauleitplanung.

In den außerhalb des Geltungsbereichs liegenden Feldwegen befinden sich Schmutzwasserdruckrohrleitungen des Wasser- und Abwasserverbands Elsterwerda. Diese liegen im Näherungsbereich des Bebauungsplans, werden aber nicht unmittelbar überplant. Es wird empfohlen, im Abstand von weniger als 2,5 m zu den Leitungen gemäß den technischen Hinweisen der DVGW GW 125 (M) für notwendige Pflanzmaßnahmen nur flach- und herzwurzelnde Sträucher gemäß der Pflanzliste zu verwenden.

Die übrige technische Infrastruktur kann vernachlässigt werden, da für den Betrieb einer Photovoltaik-Freiflächenanlage keine dauerhafte Anwesenheit von Betriebspersonal erforderlich ist. Somit ist weder eine Trinkwasserversorgung noch der Anschluss an die Abwasserbeseitigung erforderlich.

6.6 Altlasten, Kampfmittel

Bislang liegen keine Anhaltspunkte für eine Beeinträchtigung mit Altlasten oder das Vorhandensein von Kampfmitteln vor.

6.7 Eigentumsverhältnisse auf den Grundstücken

Die Grundstücke sind nahezu vollständig in Privatbesitz. Lediglich ein Grundstück, das als Weg das Plangebiet mittig von Ost nach West durchquert, ist im Eigentum der Gemeinde Röderland. Die Vorhabenträgerin ist nicht Eigentümerin der Grundstücke, hat aber Nutzungsverträge von über 20 Jahren ab Inbetriebnahme mit einer Verlängerungsoption abgeschlossen.

III INHALTE DES BEBAUUNGSPLANS UND ALTERNATIVEN

7. Begründung der einzelnen Festsetzungen

7.1 Geltungsbereich

Der Geltungsbereich wird ausschließlich zeichnerisch festgesetzt. Es sind alle Flächen einbezogen, deren Inanspruchnahme für die Umsetzung des Bebauungsplans erforderlich ist. Der östlich des Plangebiets, parallel zur Bahnstrecke verlaufende Feldweg (Großenhainer Str.) wurde aus dem Geltungsbereich ausgenommen, sodass sich die Abgrenzung in diesem Bereich nicht an den Flurstücksgrenzen, sondern am tatsächlich vorhandenen Weg orientiert.

Hinweis: Maßgeblich für die zeichnerische Abgrenzung des Geltungsbereichs ist die dünne innenliegende Führungslinie des Planzeichens 15.13. PlanZV¹³.

7.2 Art der baulichen Nutzung

TF 1 – Zulässige Nutzung in dem Sondergebiet „Photovoltaik“

- (1) Das Sondergebiet (SO) „Photovoltaik“ – bestehend aus den Sondergebieten SO 1.3 und SO 1.4– dient der Errichtung und dem Betrieb von Photovoltaik-Modulen zur Nutzung von Sonnenenergie sowie der dazugehörigen Nebenanlagen und technischen Einrichtungen.
- (2) Innerhalb des Sondergebiets „Photovoltaik“ sind allgemein zulässig:
 - a. Photovoltaikmodule einschließlich ihrer Befestigung auf und in dem Erdboden;
 - b. technische Einrichtungen und Anlagen zum Betrieb der Photovoltaikmodule;
 - c. Einrichtungen und Anlagen für Wartung, Instandhaltung, Service und Pflege des Solarparks;
 - d. oberirdische und unterirdische Versorgungsanlagen und -leitungen sowie Entsorgungsanlagen und -leitungen;
 - e. die für die Erschließung und Wartung des Gebietes erforderlichen befahrbaren Wege;
 - f. Anlagen zur technischen Überwachung und der Sicherheitsüberwachung des Solarparks;
 - g. Einfriedungen.
- (3) Eine Weidenutzung oder sonstige landwirtschaftliche Nutzung ist ausnahmsweise zulässig.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 1 i.V.m. § 11 BauNVO

Begründung:

Der gesamte Geltungsbereich des Bebauungsplans wird als Sondergebiet „Photovoltaik“ festgesetzt. Das Sondergebiet wird aufgrund unterschiedlicher Maße der baulichen Nutzung in mehrere Teilflächen unterteilt, die aber gemeinsam das Sondergebiet „Photovoltaik“ im Sinne der textlichen Festsetzung TF1 ergeben. Gemäß Absatz 1 dient es der Errichtung und dem Betrieb eines Solarparks mit allen dazu notwendigen Anlagen.

¹³ Die Klarstellung erfolgt zur Berücksichtigung der Rechtsprechung des OVG Berlin-Brandenburg, Beschluss vom 29.11.2022 - OVG 2 S 10/22.

Einzelheiten zu den allgemein zulässigen Anlagen regelt der Absatz 2. Daraus ergibt sich u.a., dass neben der Aufstellung und Nutzung von Photovoltaikanlagen auch weitere, der Stromerzeugung durch Photovoltaikanlagen dienende Anlagen und technische Einrichtungen (wie z.B. Anlagen für die Wartung, Versorgungsanlagen und -leitungen und Einfriedungen) sowie Erschließungsanlagen zulässig sind. Mit der Zulässigkeit von Einfriedungen wird bewusst darauf verzichtet, eine bestimmte Form der Einfriedung (z.B. Zäune oder Hecken) vorzugeben. Lediglich Mauern und Gabionen sind aus artenschutzfachlichen Gründen ausgeschlossen (vgl. TF 9). Weiterhin ist es evident, dass die Einfriedungen auch Zugangsmöglichkeiten zu den Photovoltaikanlagen, z.B. in Form von Toren, enthalten müssen und dürfen.

Viele der in Absatz 2 aufgeführten Anlagen sind bereits als Nebenanlagen der Photovoltaik-Freiflächenanlage einzuordnen. Darüber hinaus ist zu beachten, dass § 14 BauNVO unmittelbar einschlägig ist und somit auch weitere, hier nicht aufgeführte Nebenanlagen bzw. diesen gleichgestellte bauliche Anlagen zulässig sind. Dazu gehören z.B. auch Batteriespeicher, wenn sie die Anforderungen an eine Nebenanlage gemäß § 14 BauNVO erfüllen. Davon ist insbesondere auszugehen, wenn sie sich gegenüber der Photovoltaik-Freiflächenanlage in Art und Umfang unterordnen und ihrem Nutzungszweck dienen. Diese Anlagen sind dann über § 14 BauNVO auch ohne explizite Festsetzung automatisch zulässig, da § 14 BauNVO gemäß § 1 Abs. 3 Satz 2 BauNVO mit der Festsetzung eines sonstigen Sondergebiets automatisch Bestandteil des Bebauungsplans wird. Etwas anderes gilt für Anlagen, die z.B. nicht nur der Photovoltaikanlage selbst, sondern auch weiteren Anlagen Dritter in der Umgebung des Plangebiets dienen – in diesem Fall wären solche Anlagen als eigenständige (Haupt-)Nutzung zu qualifizieren, die vom in Abs. 2 festgesetzten Nutzungskatalog nicht erfasst sind.

Durch die Errichtung der Photovoltaikanlage auf Ackerflächen entfällt die bisherige landwirtschaftliche Nutzung. Stattdessen wird zwischen und unter den Modulen sowie in den Randbereich der Anlage ein natürlicher Aufwuchs entstehen, der z.B. eine Beweidung durch Schafe etc. ermöglicht. Das hat auch den Vorteil, dass die Gräser nicht zu hoch wachsen und somit Teile der Module verschatten. Sofern die Flächen gemäht werden, kann das Mahdgut zur Tierfütterung o.ä. eingesetzt werden. Sowohl die Beweidung als auch die Verwendung des Mahdguts stellen aber landwirtschaftliche Nutzungen dar, die nicht nach Abs. 2 und 3 zulässig sind. Ihre Zulässigkeit ist daher gesondert zu regeln (Absatz 3).

TF 2 – Bedingte Festsetzung

Die bauliche und sonstige Nutzung des Sondergebiets SO 1.4 ist unzulässig, bis die Fläche aus dem Planfeststellungsbeschluss „ABS Berlin-Dresden, 2. Baustufe; Strecke 6135: Berlin – Elsterwerda, Strecke 6248: Dresden – Elsterwerda; Planfeststellungsabschnitt 3.1; Str. 6135 km 122,1+49 – km 124,5+63, Str. 6248 km 50,3+60 – km 46,9+40“ entlassen ist.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 2 BauGB

Begründung:

Für die östlich an den Geltungsbereich angrenzende Bahnstrecke läuft derzeit ein Planfeststellungsverfahren nach den §§ 18 ff. AEG¹⁴ zum Ausbau der Strecke Berlin – Elsterwerda – Dresden. Im Zuge dieser Maßnahme müssen entlang der Strecke Baustelleneinrichtungsflächen gesichert werden, um die Materialien für den Streckenausbau zu lagern. Diese Flächen sind ebenfalls Gegenstand des Planfeststellungsbeschluss und unterliegen somit dem Fachrecht. Eine dieser Baustelleneinrichtungsflächen soll im Geltungsbereich des Bebauungsplans im SO 1.4 liegen. Für den Streckenausbau wird die Fläche voraussichtlich bis 2029 benötigt.

¹⁴ Allgemeines Eisenbahngesetz vom 27. Dezember 1993 (BGBl. I S. 2378, 2396; 1994 I S. 2439), das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 22. Dezember 2023 (BGBl. I Nr. 409) geändert worden ist.

In einem Bebauungsplan ist es prinzipiell zulässig, auch planfestgestellte (bzw. demnächst der Planfeststellung unterliegende) Flächen zu überplanen. Die Voraussetzung ist, dass der Bebauungsplan nicht den Inhalten der Planfeststellung widersprechen darf bzw. nicht die Zweckbestimmung einer Fläche als Bahnanlage tangieren darf.¹⁵ Da eine Festsetzung eines Sondergebiets Photovoltaik offensichtlich nicht mit der Zweckbestimmung einer Bahnfläche vereinbar ist, wird das Sondergebiet aufschiebend bedingt festgesetzt. Diese Möglichkeit bietet explizit § 9 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 BauGB, indem in besonderen Fällen festgesetzt werden kann, dass bestimmte der im Bebauungsplan festgesetzten baulichen und sonstigen Nutzungen nur bis zum Eintritt bestimmter Umstände unzulässig sind.

Die „besonderen städtebaulichen Gründe“ setzen keine atypische Situation voraus, sondern es reicht regelmäßig eine Rechtfertigung und Erforderlichkeit aus städtebaulichen Gründen aus.¹⁶ Dabei können die besonderen städtebaulichen Gründe tatsächlicher oder rechtlicher Art sein.¹⁷ Vorliegend ergeben sich die besonderen Gründe aus dem Umstand der (temporären) Inanspruchnahme der Fläche durch die Planfeststellung. Diese wird erkennbar nur für einen befristeten Zeitraum anzunehmen sein, da die Fläche lediglich der Baustelleneinrichtung dienen soll und somit nach dem Abschluss der Bauarbeiten aus der Planfeststellung entlassen wird. Somit ist es gerechtfertigt, die Art der baulichen Nutzung erst ab diesem Zeitpunkt zu regeln. Durch den Bezug auf den Zeitpunkt der Entlassung dieser Flächen aus dem Planfeststellungsbeschluss ist die aufschiebende Bedingung, die für eine Nutzungsaufnahme erfüllt sein muss, auch hinreichend bestimmt. Nach § 23 Abs. 5 AEG ist auf Antrag einer Person oder Institution nach § 23 Abs. 2 AEG eine sog. Freistellungsentscheidung zu treffen, mit der die eisenbahnrechtliche Fachplanungshoheit endet. Die Entscheidung über die Freistellung ist dem Antragsteller sowie weiteren Behörden gemäß § 23 Abs. 6 AEG mitzuteilen. Somit ist der Zeitpunkt, ab dem die aufschiebende Bedingung entfällt, hinreichend bestimmbar.¹⁸

7.3 Maß der baulichen Nutzung

Zur Herleitung der Grundflächenzahl (GRZ) ist die Fläche zu ermitteln, die nach dem derzeitigen Anlagenlayout für das der Planung zugrunde liegende Vorhaben von den Modultischen überdeckt wird oder die für Nebenanlagen in Anspruch genommen werden.

Fläche	Größe (m²)	Überbaute/versiegelte Fläche (m²)	GRZ (rechn.)	GRZ (festgesetzt)
Sondergebiet „SO 1.3“	57.201	26.560	0,46	0,55
Sondergebiet „SO 1.4“	23.155	240 ¹⁹	0,01	0,6
Gesamt	80.356			

Aus der vorstehenden Berechnung ergibt sich, dass die GRZ ca. 0,5 betragen muss, um das geplante Vorhaben zulassen zu können. Um jedoch ein gewisses Maß an Flexibilität zu wahren und nachträgliche Modifikationen des Vorhabens zu ermöglichen, wird die GRZ für die Teilfläche SO 1.3 mit 0,55 festgesetzt. Für das Sondergebiet SO 1.4 wird vorsorglich eine GRZ

¹⁵ BVerwG, Urt. v. 16.12.1988 – 4 C 48/86, NVwZ 1989, 655 (656 f.); dass., Beschl. v. 15.5.2013 – 4 BN 1.13, ZfBR 2013, 573.

¹⁶ BVerwG, Urt. v. 7.3.2017 – 9 C 20/15, NVwZ 2017, 1769 (1770 f.).

¹⁷ Schrödter/Möller, in: Schrödter (Hrsg.): Baugesetzbuch, 9. Aufl., § 9, Rn. 241.

¹⁸ Ebd., Rn. 247.

¹⁹ Für die Fläche SO 1.4 wurde aufgrund der Baustelleneinrichtung der DB (s.o.) noch keine detaillierte Planung vorgenommen.

von 0,6 festgesetzt, um hier nach der Entlassung der Teilfläche aus der Planfeststellung ausreichend Flexibilität für die Errichtung weiterer Module zu ermöglichen.

Zu beachten ist ferner § 19 Abs. 5 BauNVO, wonach in einem Sondergebiet die zulässige Grundfläche durch die Grundflächen von Anlagen zur Erzeugung von Strom und Wärme aus solarer Strahlungsenergie und Windenergie überschritten werden darf. Diese Regelung wird explizit nicht suspendiert, um z.B. im Falle eines ungünstigen Grundstückszuschnitts keine Unzulässigkeit des Vorhabens zu provozieren. Da die GRZ grundstücksbezogen ist, muss sie auf jedem Baugrundstück eingehalten werden.

Der Begriff des Baugrundstücks selbst wird aber nicht weiter in der BauNVO definiert. Daher ist die zu diesem unbestimmten Begriff ergangene Judikatur auszuwerten: Das BVerwG hat zunächst festgestellt, dass aufgrund der Inbezugnahme bei Festsetzungen zum Maß der baulichen Nutzung (s.o.) oder der Regelungen zur Grundstücksteilung nach § 20 BauGB das Baugrundstück selbst für die Anwendung des Bauplanungsrechts eine unverzichtbare Größe darstellt. Soweit der Begriff daher im Bauplanungsrecht verwendet wird, ist er selbst bundesrechtlich festgelegt.²⁰ Der Inhalt dieses Begriffs ist im Wege der Auslegung zu ermitteln. Das Grundstück im bauplanungsrechtlichen Sinne ist demnach mit dem bürgerlich-rechtlichen bzw. grundbruchrechtlichen Grundstück gleichzusetzen.²¹ Ausnahmen davon sind nur dort vertretbar – dann aber auch geboten –, wo bei Verwendung des grundbuchrechtlichen Begriffs die Gefahr entstände, dass der Sinn einer bestimmten bau- und bodenrechtlichen Regelung handgreiflich verfehlt würde.²²

Auch wenn die Rechtsprechung des BVerwG insoweit gefestigt ist, wird häufig versucht, Überschreitungen des Maßes der baulichen Nutzung durch eine sog. Vereinigungsbaulast zu heilen. Dabei werden mehrere Buchgrundstücke belastet, damit sie gemeinsam das festgesetzte Maß der baulichen Nutzung einhalten können. Dabei ist allerdings zu berücksichtigen, dass es sich bei Baulasten um ein bauordnungsrechtliches und somit landesrechtliches Instrument handelt. Das Baugrundstück ist, wie oben dargelegt, ein bundesrechtlich determinierter Begriff. Er kann folglich nicht durch eine landesrechtliche, sondern nur durch eine bundesrechtliche Baulast verändert werden²³ – dieses Instrument gibt es aber nicht. Die Rechtsprechung des BVerwG ist zwar stets zu Grundstücksteilungen ergangen, die im Anschluss zu den Festsetzungen eines Bebauungsplans widersprechenden Zuständen führten. Sie wird aber auch auf den Fall übertragbar sein, dass durch ein Zusammenlegen mehrerer Baugrundstücke überhaupt erst die Festsetzungen eines Bebauungsplans eingehalten werden können. Folgerichtig haben auch die Berufungsinstanzen bisher nicht die Zusammenfassung mehrerer Buchgrundstücke per Vereinigungsbaulast zu einem Baugrundstück anerkannt.²⁴

Durch die o.g. Regelung in § 19 Abs. 5 BauNVO ist aber sichergestellt, dass für ungünstig zugeschnittene (z.B. besonders schmale) Grundstücke nötigenfalls die GRZ durch die Photovoltaikmodule überschritten werden kann. Das ist sogar bis zu einer rechnerischen GRZ von 1,0 möglich.²⁵ Somit ist unabhängig von dem tatsächlichen Zuschnitt der Baugrundstücke, auf die der Vorhabenträger als Pächter nur bedingt Einfluss nehmen kann, eine Umsetzbarkeit der Planung gesichert.

Trotz dieser Sonderregelung, die ggf. im Einzelfall die Umsetzbarkeit des geplanten Solarparkdesigns absichert, ist es das erklärte Ziel, dass insgesamt nicht mehr als 55% der gesamten

²⁰ BVerwG, Urt. v. 14.2.1991 – 4 C 51/87, NJW 1991, 2783 (2784).

²¹ BVerwG, Urt. v. 26.6.1970 – IV C 73/68, VerwRspr 1971, 354 (355).

²² BVerwG, Urt. v. 14.12.1973 – IV C 48/72, BVerwGE 44, 250 (252); dass., Beschl. v. 30.11.2000 – 4 BN 57.00, ZfBR 2001, 421.

²³ BVerwG, Urt. v. 14.2.1991 – 4 C 51/87, NJW 1991, 2783 (2784).

²⁴ OVG Koblenz, Urt. v. 2.7.2015 – 1 A 10031/15, NVwZ-RR 2015, 888 (889, Rn. 23); VGH Kassel, Beschl. v. 4.1.2007 – 4 TG 2717/06, BauR 2008, 83.

²⁵ Vgl. BT-Drs. 20/7248, S. 37.

Flächen des SO 1.3 bzw. 60% der Flächen des SO 1.4 durch Solarmodule überdeckt sowie durch sonstige Nebenanlagen versiegelt werden. Ein darüber hinausgehender Überdeckungsgrad im Genehmigungsverfahren ist nicht gewünscht.

Nach der dem Bebauungsplan zu Grunde liegenden Planung des Vorhabenträgers ragen die Modultische an ihrem höchsten Punkt ca. 3,5 m über der Geländeoberfläche hervor. Um auch hier einen gewissen Spielraum zu wahren – so ist es denkbar, dass Nebenanlagen wie z.B. die Transformatorstationen oder die Umzäunung noch höher sind – wird die maximal zulässige Höhe baulicher Anlagen auf 4,5 m festgesetzt.

TF 3 – Zulässige Grundfläche

Eine Überschreitung der in der Planzeichnung festgesetzten zulässigen Grundfläche durch die Grundflächen von Garagen, Stellplätzen und ihren Zufahrten, Nebenanlagen im Sinne des § 14 BauNVO sowie bauliche Anlagen unterhalb der Geländeoberfläche, durch die das Baugrundstück lediglich unterbaut wird, ist abweichend von § 19 Abs. 4 Satz 2 BauNVO unzulässig.

(Rechtsgrundlage § 9 Abs. 1 Nr. 1 BauGB i.V.m. § 19 Abs. 4 Satz 3 BauNVO)

Begründung:

Bei der festgesetzten Grundflächenzahl ist zu beachten, dass sich diese sowohl auf die Hauptanlagen (das sind in erster Linie die Photovoltaikfreiflächenanlagen selbst) als auch z.B. auf Zufahrten sowie Nebenanlagen im Sinne des § 14 BauNVO bezieht. Üblicherweise regelt § 19 Abs. 4 Satz 2 BauNVO zwar, dass die festgesetzte Grundfläche durch die Grundflächen von

1. Garagen und Stellplätzen mit ihren Zufahrten,
2. Nebenanlagen im Sinne des § 14 BauNVO,
3. baulichen Anlagen unterhalb der Geländeoberfläche, durch die das Baugrundstück lediglich unterbaut wird,

bis zu 50 vom Hundert überschritten werden darf (höchstens jedoch bis zu einer Grundflächenzahl von 0,8). Diese Regelung zur Überschreitung der GRZ soll in diesem Bebauungsplan jedoch nicht greifen, da eine Inanspruchnahme von 55-60% der Baugrundstücksfläche ausreicht, um sowohl die Photovoltaikanlagen selbst als auch alle weiteren erforderlichen Anlagen, technischen Einrichtungen, Erschließungsanlagen und sonstigen erforderlichen baulichen und sonstigen Nutzungen unterzubringen. Es wird in der textlichen Festsetzung TF3 insoweit von § 19 Abs. 4 Satz 3 BauNVO Gebrauch gemacht, wonach in einem Bebauungsplan von Satz 2 abweichende Bestimmungen getroffen werden können.

TF 4– Zulässige Höhe baulicher Anlagen

- (1) Bezugspunkt für die Festsetzungen zur Höhe baulicher Anlagen ist die natürliche Geländeoberfläche.
- (2) Abweichend von der zeichnerisch festgesetzten Höhe baulicher Anlagen dürfen Masten für Videoüberwachung im Geltungsbereich des Bebauungsplans eine Höhe von bis zu 8,0 m über der natürlichen Geländeoberfläche aufweisen.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 1 BauGB i.V.m. §§ 16 Abs. 6 und 18 Abs. 1 BauNVO

Begründung:

Die natürliche Geländeoberfläche ist u.a. in § 2 Abs. 12 BbgBO definiert. Sie ist somit hinreichend bestimmt und kann auch im Bebauungsplan als zulässiger Höhenbezugspunkt herangezogen werden.²⁶ Das gilt bei Photovoltaik-Freiflächenanlagen umso mehr, als hier gerade keine umfangreichen Tiefbauarbeiten nötig sind, die ggf. das Höhengniveau verändern. Stattdessen werden die Pfeiler der Modultische im Regelfall in den Boden gerammt und verändern daher das natürliche Geländeniveau gerade nicht.

Die festgesetzte Höhe von 4,5 m bezieht sich auf die Oberkante aller im Plangebiet errichteten Photovoltaikanlagen. Von der Höhenbeschränkung werden Masten für die Videoüberwachung sowie Fangstangen für den Blitzschutz ausgenommen. Diese dürfen eine maximale Höhe von 8,0 m über der natürlichen Geländeoberfläche aufweisen. Diese Regelung gilt für den gesamten Geltungsbereich des Bebauungsplans

7.4 Bauweise, überbaubare Grundstücksfläche

7.4.1 Überbaubare Grundstücksfläche

Die überbaubare Grundstücksfläche im Sinne des § 23 BauNVO wird mittels Baugrenzen geregelt. Die Baugrenzen sind je nach Umgebung mit einem unterschiedlichen Abstand zum Geltungsbereich festgesetzt: Befindet sich unmittelbar angrenzend eine landwirtschaftliche Nutzfläche, Wirtschaftsweg o.ä., verlaufen sie in einem Abstand von 3,0 m parallel zum Geltungsbereich des Bebauungsplans. Hier wird lediglich der bauordnungsrechtlich erforderliche Mindestabstand zu den Nachbargrundstücken eingehalten.

Zum Teil orientieren sich die Baugrenzen aber auch an anderen fachlichen Vorhaben. So wird in Abstimmung mit der MITNETZ Strom mbH (vgl. Kapitel 6.5) die Baugrenze in einem Abstand von 15,0 m zu den Mastfüßen und in einem Abstand von jeweils 5,0 m beidseits der Leitungsachse festgesetzt. Auch Bereiche, in denen sich größere Durchhänge der Seile ergeben können und die deshalb für eine Unterbauung ungeeignet sind, werden aus den Baugrenzen ausgenommen.

7.4.2 Bauweise

Es wird keine Bauweise im Bebauungsplan selbst festgesetzt.

7.5 Maßnahmen zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung von Boden, Natur und Landschaft sowie grünordnerische Festsetzungen

In der Planzeichnung wird eine Fläche zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung von Boden, Natur und Landschaft festgesetzt. Hier befinden sich wertvolle Habitatstrukturen insbesondere für die Zauneidechse, die zu erhalten sind. Die Festsetzung trägt somit zum Schutz der Natur bei und sorgt dafür, dass das Eintreten artenschutzrechtlicher Verbotstatbestände vermieden wird.

Aufgrund mangelnder Rechtsgrundlage können nicht alle im Umweltbericht und Fachbeitrag Artenschutz beschriebenen Maßnahmen im Bebauungsplan festgesetzt werden. Zur Durchführung aller erforderlichen Maßnahmen, die nicht im Bebauungsplan festgesetzt sind, verpflichtet sich der Vorhabenträger im städtebaulichen Vertrag (vgl. Kapitel 10). Alle naturschutzfachlichen Maßnahmen sind im Umweltbericht sowie noch einmal als Anhang zu dieser Begründung aufgeführt. Dabei ist zu beachten, dass die im Umweltbericht unter der Nummer VA8 aufgeführte Vermeidungsmaßnahme (Artenschutzfachlich optimiertes Solarparkdesign zur dauerhaften Sicherung der Funktion des Lebensraums von Bodenbrütern) nach der förmlichen

²⁶ VGH Kassel, Urt. v. 17.1.2023 – 3 C 1855/20.N, ZfBR 2023, 481 (483).

Beteiligung in Abstimmung mit der unteren Naturschutzbehörde des Landkreises Elbe-Elster nicht weiterverfolgt wird. Stattdessen wird eine plangebietsexterne CEF-Maßnahme durchgeführt (vgl. Kapitel 11.6). Zur besseren Übersicht über die tatsächlich erforderlichen Maßnahmen wird im Anhang die Maßnahme VA8 nicht aufgeführt und stattdessen die Maßnahme CEF3 aufgenommen.

TF 5 – Wege und Zufahrten

Im Geltungsbereich des Bebauungsplans sind Wege und Zufahrten in einem luft- und wasserdurchlässigen Aufbau herzustellen. Auch die Luft- und Wasserdurchlässigkeit wesentlich mindernde Befestigungen sind unzulässig.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 20 BauGB

Begründung:

Um Eingriffe in Natur und Landschaft – in dem Fall in die Schutzgüter Boden und Wasser – möglichst gering zu halten, wird festgesetzt, dass innergebietliche Wege und Zufahrten nur in einem luft- und wasserdurchlässigen Aufbau hergestellt werden dürfen. Vollversiegelungen sind für diese Zwecke also unzulässig. Gleiches gilt auch für die Verwendung von Materialien und Befestigungen, die die Luft- und Wasserdurchlässigkeit wesentlich mindern. Hierzu gehören u.a. Betonunterbauten, Fugenvergüsse, Asphaltierungen oder Betonierungen. Die Regelung in § 9 Abs. 1 Nr. 20 BauGB ermächtigt ausdrücklich zu einer solchen Festsetzung, die auch hinreichend bestimmt ist.²⁷

TF 6 – Sichtschutzhecken

- (1) In den mit den Buchstaben A, B und E bezeichneten Flächen zum Anpflanzen von Bäumen, Sträuchern und sonstigen Bepflanzungen sind Gehölzarten gemäß der festgesetzten Pflanzliste in der Mindestpflanzqualität leichter Strauch/leichte Heister anzupflanzen. Die Anpflanzungen sind reihenweise mit einem Reihenabstand von mindestens 1,0 m, einem Pflanzabstand innerhalb einer Reihe von maximal 1,5 m und einer Pflanzdichte von mindestens einer Pflanze pro m² vorzunehmen.
- (2) Die Anpflanzung einer Sichtschutzhecke gemäß TF 6 Abs. 1 ist in der mit dem Buchstaben E bezeichneten Fläche zum Anpflanzen von Bäumen, Sträuchern und sonstigen Bepflanzungen unzulässig, bis die Fläche aus dem Planfeststellungsbeschluss „ABS Berlin-Dresden, 2. Baustufe; Strecke 6135: Berlin – Elsterwerda, Strecke 6248: Dresden – Elsterwerda; Planfeststellungsabschnitt 3.1; Str. 6135 km 122,1+49 – km 124,5+63, Str. 6248 km 50,3+60 – km 46,9+40“ entlassen ist.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 20 und Nr. 25 lit. a sowie Abs. 2 BauGB

Pflanzliste

Deutscher Name	Wissenschaftlicher Name
Schlehe	<i>Prunus spinosa</i>
Hunds-Rose	<i>Rosa canina</i>
Besen-Ginster	<i>Cytisus scoparius</i>
Gewöhnliche Berberitze	<i>Berberis vulgaris</i>
Blutroter Hartriegel	<i>Cornus sanguinea</i>
Eingriffeliger Weißdorn	<i>Crataegus monogyna</i>

²⁷ Vgl. OVG Münster, Beschl. v. 24.7.2000 – 7a D 179/98.NE, BauR 2001, 62 sowie Ministerium für Infrastruktur und Landesplanung des Landes Brandenburg (Hrsg.): Arbeitshilfe Bebauungsplanung, Kap. B 20.1, S. 7/8

Pfaffenhütchen	Euonymus europaeus
Gewöhnliche Hasel	Corylus avellana

Begründung:

Die Maßnahme dient der Aufwertung des Landschaftsbildes sowie dem Ausgleich des Verlustes von Gehölzbeständen gemäß der empfohlenen Ausgleichsmaßnahme A2 des Umweltberichts. Die Flächen sind so zugeschnitten, dass auf einer Gesamtlänge von 415 m Sichtschutzpflanzungen vorgesehen werden und somit die Wahrnehmbarkeit der Photovoltaik-Freiflächenanlage von der Ortslage Präsen, der B 101 sowie der freien Landschaft aus reduziert wird. Um diesen Sichtschutz zu erreichen, müssen die Anpflanzungen in der beschriebenen Qualität und Ausgestaltung sowie unter Verwendung von Arten der Pflanzliste vorgenommen werden. In der Pflanzliste sind ausschließlich gebietsheimische und an den Standort angepasste Arten aufgeführt – nur so kann das Ziel eines dauerhaften Sichtschutzes erreicht werden.

Die mit dem Buchstaben E bezeichnete Pflanzfläche wird für die Baustelleneinrichtung der Deutschen Bahn benötigt. Erst danach steht sie der Nutzung durch Solaranlagen zur Verfügung und sie kann auch erst dann grünordnerisch sinnvoll entwickelt werden. Die Rechtsgrundlage in § 9 Abs. 2 BauGB ermächtigt ausdrücklich dazu, bedingte Festsetzungen für alle baulichen und sonstigen Nutzungen zu treffen.²⁸ Die Pflanzfestsetzung ist insoweit als eine sonstige Nutzung der Fläche zu werten, für die daher eine aufschiebend bedingte Festsetzung getroffen werden kann. Zur Bedingung der Entlassung aus dem Planfeststellungsbeschluss wird auf die Begründung zu TF 2 verwiesen.

TF 7 – Herstellung einer artenreichen Dauerbegrünung

In den mit den Buchstaben C und D bezeichneten Flächen zum Anpflanzen von Bäumen, Sträuchern und sonstigen Bepflanzungen sind mit Ausnahme von

- Flächen, auf denen Wege errichtet werden oder vorhanden sind sowie
- Flächen, auf denen bauliche Anlagen direkt mit dem Erdboden verbunden werden

durch Ansaat ein Landschaftsrasen zu entwickeln.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 20 und Nr. 25 lit. a BauGB

Begründung:

Die Maßnahme erfasst alle Flächen im Plangebiet, die nicht als Grünland bzw. artenreiche trockengeprägte Ruderalfluren einzustufen sind sowie durch Wege oder künftig durch bauliche Anlagen beansprucht werden. Diese werden durch die Entwicklung eines Landschaftsrasens auf insgesamt ca. 8.700 m² aufgewertet; die Maßnahme dient somit dem Ausgleich von Eingriffen in das Schutzgut Boden. Mangels Festsetzungsgrundlage in § 9 BauGB bzw. der drohenden Unbestimmtheit einer solchen Festsetzung wurde die im Umweltbericht empfohlene „zertifiziert heimische/gebietseigene Regiosaatmischung“ nicht festgesetzt. Diese kann im Rahmen des Baugenehmigungsverfahrens beauftragt werden und wird über eine vertragliche Regelung abgesichert.

TF 8 – Herstellung einer artenreichen Dauerbegrünung

²⁸ Söfker/Wienhues, in: Ernst/Zinkahn/Bielenberg/Krautzberger (Hrsg.): BauGB, 156. EL September 2024, § 9, Rn. 240g.

Die Ansaat eines Landschaftsrasens gemäß TF 7 ist in der mit dem Buchstaben D bezeichneten Fläche zum Anpflanzen von Bäumen, Sträuchern und sonstigen Bepflanzungen unzulässig, bis die Fläche aus dem Planfeststellungsbeschluss „ABS Berlin-Dresden, 2. Baustufe; Strecke 6135: Berlin – Elsterwerda, Strecke 6248: Dresden – Elsterwerda; Planfeststellungsabschnitt 3.1; Str. 6135 km 122,1+49 – km 124,5+63, Str. 6248 km 50,3+60 – km 46,9+40“ entlassen ist.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 2 BauGB

Begründung:

Die Festsetzung korrespondiert mit der textlichen Festsetzung TF 2 zur Art der baulichen Nutzung sowie TF 6 Abs. 2. Die mit dem Buchstaben D bezeichnete Pflanzfläche wird für die Baustelleneinrichtung der Deutschen Bahn benötigt. Erst danach steht sie der Nutzung durch Solaranlagen zur Verfügung und sie kann auch erst dann grünordnerisch sinnvoll entwickelt werden.

TF 9 – Kleintiergängigkeit

Einfriedungen müssen mit Ausnahme von zur Standsicherheit erforderlichen Pfosten eine Höhe von mindestens 40 15 cm über der natürlichen Geländeoberfläche aufweisen. In den Einfriedungen sind wiederkehrend Kleintierdurchlässe mit einer Höhe von mindestens 20 cm über der natürlichen Geländeoberfläche und in einem Abstand zueinander von maximal 20 m herzustellen. Gabionen und Mauern sind als Einfriedungen unzulässig.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 20 BauGB und § 14 Abs. 1 Satz 4 BauNVO

Begründung:

Durch das Freihalten eines Bereichs von mindestens 40 15 cm zwischen der natürlichen Geländeoberfläche und Einfriedungen wird im Zusammenspiel mit sog. Kleintierdurchlässen die Durchlässigkeit des Gebiets für Kleintiere gewährleistet. Somit wird der Biotopverbund für Kleintiere gestärkt. Aus diesem Grund sind Gabionen und Mauern als Einfriedungen unzulässig. Ebenso soll ein durchgehendes Fundament vermieden werden, um Grabungsmöglichkeiten für die Kleinsäugetiere zu bewahren. Zu beachten ist dabei, dass durch die Kleintiergängigkeit der Einfriedungen zugleich Prädatoren (z.B. Wölfen) die Möglichkeit gegeben wird, in die geplante Umzäunung der Photovoltaik-Freiflächenanlage zu gelangen.

TF 10 – Erhaltung vorhandener Biotope

Innerhalb der festgesetzten Fläche für Maßnahmen zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung von Boden, Natur und Landschaft sind die vorhandenen Biotopstrukturen (Hecke, überschirmt, lückig / Sandtrockenrasen / Ruderale Halbtrockenrasen) zu erhalten.

Rechtsgrundlage: § 9 Abs. 1 Nr. 20 BauGB

Begründung:

Gemäß der Biotopkartierung konnten für die als Fläche für Maßnahmen zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung von Boden, Natur und Landschaft festgesetzte Fläche folgende Biotoptypen erhoben werden:

- Hecke, überschirmt, lückig (Biotopcode 071322);
- Sandtrockenrasen (05120);
- Ruderale Halbtrockenrasen (03220).

Diese Flächen stellen zugleich ein Habitat für die Zauneidechse dar, nachweislich auch als Winterquartier. Diese Funktion als Lebensraum für die Zauneidechse soll dauerhaft gesichert werden, weshalb die Biotopstrukturen zu erhalten sind. Die Festsetzung dient zugleich der Umsetzung der artenschutzfachlichen Vermeidungsmaßnahme VA9 des Umweltberichts.

7.6 Verkehrsflächen

Im Bebauungsplan selbst werden keine Verkehrsflächen festgesetzt. Die externe Erschließung soll über die Straße „Am Tunnel“ (L 59) sowie den nördlich aus Präsen heranführenden Feldweg erfolgen, von denen eine Zufahrt zum Vorhabengebiet abgehen soll. Für diese Zufahrt ist keine Aufweitung eines Knotenpunktes, Einrichtung eines Abbiegestreifens o.ä. notwendig, sodass auf die Festsetzung von Verkehrsflächen verzichtet werden kann. Die interne Erschließung ist im Rahmen der Vorhabenzulassung zu planen, der Bebauungsplan trifft insoweit keine Vorgaben oder Einschränkungen.

8. Hinweise ohne Normcharakter

Artenschutz nach Bundesrecht

Auf die Anwendung der unmittelbar geltenden artenschutzrechtlichen Regelungen des Gesetzes über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz - BNatSchG) vom 29.07.2009 (BGBl. I S. 2542) in der jeweils geltenden Fassung, insbesondere auf die Vorschriften für besonders geschützte und bestimmte andere Tier- und Pflanzenarten nach §§ 44 ff., und der Verordnung zum Schutz wild lebender Tier- und Pflanzenarten (Bundesartenschutzverordnung - BArtSchV) vom 16.02.2005 (BGBl. I S. 258 [896]) wird hingewiesen.

Baumschutzsatzung

Auf die Baumschutzsatzung der Gemeinde Röderland vom 20. September 2013, deren Geltungsbereich sich gemäß § 1 der Baumschutzsatzung auf den Geltungsbereich von Bebauungsplänen im Gebiet der Gemeinde Röderland erstreckt, wird hingewiesen.

Umweltplanerische Maßnahmen

Folgende Maßnahmen sind, soweit erforderlich und nicht bereits durch die Festsetzungen des Bebauungsplans gesichert, umzusetzen und über einen städtebaulichen Vertrag zu sichern (der genaue Inhalt der Maßnahmen können dem Umweltbericht sowie dem Anhang entnommen werden):

- VA1 Artenschutzfachliche Bauüberwachung
- VA2 Bauzeitenregelung
- VA3 Bauzeitenregelung
- VA5 Vermeidung der Fallenwirkung im Baubetrieb auf Baustelleinrichtungsflächen und Bauflächen
- VA6 Vermeidung der bauzeitlichen Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Bautabuzonen außerhalb des Plangebietes
- VA7 Minimierung der anlage- und baubedingten Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Anlage-/Bautabuzonen innerhalb des Plangebietes
- VA9 Artenschutzfachlich optimiertes Solarparkdesign zur dauerhaften Sicherung der Funktion des Lebensraums von Reptilien
- VA10 Artenschutzfachliche Gestaltung von Zäunungen und in den Luftraum hineinragender Anlagenteile

- VA11 Betriebszeitenregelung: Beschränkung der Arbeiten zur Dauerpflege des Grünlandes (Mahdarbeiten) im Plangebiet
- VA12 Vermeidung von Kollisionsgefahr an elektrischen Freileitungen und Isolatoren
- CEF3 Umwandlung einer Kurzumtriebsplantage (KUP) zu Blühflächen mit angrenzenden Schwarzbrachestreifen
- V1 Ökologische Bauüberwachung
- V2 Bauzeitenregelung
- V3 Bauzeitenregelung
- V4 Vermeidung der Fallenwirkung im Baubetrieb auf Baustelleinrichtungsflächen und Bauflächen
- V5 Minimierung der bauzeitlichen Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Bautabuzonen außerhalb des Plangebietes und teilweise der Baugrenzen
- V6 Minimierung von Emissionen im Baubetrieb
- V7 Sachgerechter und schonender Umgang mit Boden
- V8 Schutzmaßnahmen gegenüber betriebsbedingten Gefährdungen für Boden und Grundwasser
- V9 Schallschutz zur Minderung betriebsbedingter Lärmemissionen
- V10 Schutz gegenüber der Freisetzung elektrischer und magnetischer Felder
- V11 Sicherstellung des Brand- und Katastrophenschutzes
- A1 Herstellung einer artenreichen Dauerbegrünung
- A3 Dauerpflege des Grünlandes im Plangebiet (Mahd-/Beweidungskonzept)

9. Alternativen

Potenzielle Standortalternativen werden im Rahmen der Begründung zum Flächennutzungsplan untersucht und an dieser Stelle nicht erneut wiedergegeben. Im Folgenden geht es lediglich um Alternativen zu den getroffenen Festsetzungen bzw. zum konkreten Vorhaben.

Prinzipiell besteht die Möglichkeit, durch die Errichtung sog. Agri-Photovoltaikanlagen den Nutzungskonflikt zwischen Landwirtschaft und Energiegewinnung aufzulösen. Durch die horizontale Aufständigung der Module oder durch die vertikale Errichtung mit größeren Reihenabständen wird weiterhin eine landwirtschaftliche Nutzung der Flächen ermöglicht. Allerdings sind die Materialkosten für diesen Anlagentypen wesentlich höher und die Bewirtschaftung deutlich aufwändiger als bei herkömmlicher Landwirtschaft. Somit wird die ökonomische Tragfähigkeit des Vorhabens deutlich minimiert. Zugleich ist zu berücksichtigen, dass es sich um nicht besonders ertragreiche Böden handelt (Zustandsstufe vier bis fünf). Sie besitzen daher nicht die überragende Bedeutung für die lokale und regionale Landwirtschaft, um deren Belange so hoch zu gewichten, dass eine teurere und weniger ertragreiche Form der Energiegewinnung angezeigt wäre. Zudem handelt es sich bei der überplanten Fläche um Gebiete, die gemäß § 37 Abs. 1 Nr. 2 lit. c EEG zur bevorzugten Flächenkulisse gehören, für die Gebote bei der Errichtung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen abgegeben werden können. Das bedeutet, dass nach dem gesetzgeberischen Willen bevorzugt auf diesen Flächen Photovoltaik-Freiflächenanlagen realisiert werden sollen. Aus diesen Gründen wird eine Agri-Photovoltaik-Nutzung nicht als verbindlich zu realisierende Nutzung festgesetzt.

10. Städtebaulicher Vertrag

Zwischen der Gemeinde Röderland und der Swisspower Renewables (Vorhabenträger) wird ein städtebaulicher Vertrag geschlossen, der u.a. folgende Inhalte regelt:

- Kostenübernahme für die Planungs- und Erschließungskosten durch den Vorhabenträger;
- Verpflichtung zur Durchführung der Vermeidungs-, Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen gemäß Umweltbericht, Artenschutzfachbeitrag und Maßnahmenblatt Feldlerche
- Haftung;
- Nachfolgeklausel.

IV AUSWIRKUNGEN DER PLANUNG, KOSTEN, FLÄCHENBILANZ

11. Auswirkungen der Planung

11.1 Arbeitsplätze, Wirtschaftsentwicklung

Anlagen zur Erzeugung Erneuerbarer Energien stellen einen wichtigen Wirtschaftsfaktor für die Kommunen dar – nicht nur durch mögliche Gewerbesteuereinnahmen oder den sog. Solar-Euro, sondern auch durch mittelbare Effekte. So spielt die klimafreundliche Energieerzeugung eine wichtige Rolle bei der Standortwahl von Unternehmen. Die Ansiedlung Erneuerbarer Energien kann daher dazu beitragen, mittelfristig auch neue Gewerbestandorte in der Gemeinde zu entwickeln.

11.2 Bevölkerung

Die Planung hat keine unmittelbaren Auswirkungen auf die Bevölkerung und ihre Entwicklung.

11.3 Verkehr

Zur Erschließung des Plangebiets sind Zuwegungen von der L 59 sowie von dem nördlich heranführenden Feldweg geplant. Während der Bauzeit kann es hier ggf. zu Beeinträchtigungen durch abbiegende bzw. auffahrende LKWs kommen. Das Vorhaben selbst induziert nach der Realisierung kaum Verkehrsströme (allenfalls zur Wartung und Reparatur der Anlagen oder zur Mahd). Anhaltspunkte für das Bestehen anderer negativer Wirkungen – z.B. durch Blendwirkungen – bestehen ebenfalls nicht (vgl. Kapitel 11.4).

11.4 Emissionen

Vom Vorhaben sind nach der Realisierung keine im Sinne des BImSchG schädlichen (oder anderweitigen) Immissionen zu erwarten. Die Photovoltaikanlage arbeitet nahezu emissionsfrei. Es werden weder Lärm noch Staub oder Abgase freigesetzt. Sofern von einzelnen Nebenanlagen Lärmemissionen ausgehen können (z.B. vom Umspannwerk oder den Transformatoren), sind diese aufgrund der Abstände zur Wohnnutzung der Erfahrung nach als nicht erheblich einzustufen. Dabei ist zu berücksichtigen, dass der Geltungsbereich entlang seiner östlichen Grenze zwar relativ nahe an die Ortslage Wainsdorf heranrückt (die allerdings durch die Bahntrasse vom Plangebiet getrennt ist). Darauf könne spätere Anlagenbetreiber aber mit der Positionierung und ggf. weiteren baulichen Maßnahmen, wie z.B. der Einhausung von Anlagen, reagieren. Im Zweifelsfall ist im Rahmen des Genehmigungsverfahrens nachzuweisen, dass die Immissionsrichtwerte gemäß TA Lärm eingehalten werden. Der Bebauungsplan ist aber in jedem Fall vollziehbar und schafft keinen Konflikt, der sich nicht durch o.g. Maßnahmen lösen ließe. Insofern sind weitere Festsetzungen auf der Ebene des Bebauungsplans nicht erforderlich.

Im Vergleich zur vorherigen Nutzung als landwirtschaftlicher Fläche ist tendenziell von einer Verbesserung der Immissionssituation bei schutzbedürftigen Nutzungen auszugehen. Da von einer Freiflächen-Photovoltaikanlage üblicherweise weder Lärm- noch Geruchsemissionen ausgehen, werden entsprechende Beeinträchtigungen bei der nahe gelegenen Wohnnutzung vermindert. Das gilt insbesondere für das Ausbringen von Gülle und während der Erntezeit, wenn typischerweise Belästigungen von landwirtschaftlichen Betrieben ausgehen – davon ist bei der geplanten Nutzung nicht auszugehen (auch nicht nur vorübergehend).

Für mögliche Lichtemissionen (Blendwirkungen) wurde eine gutachterliche Untersuchung durchgeführt. Diese hat die Auswirkungen auf die Wohnnutzung, den Eisenbahn- und Straßenverkehr anhand einer definierten Referenzanlage untersucht. Da im Umfeld des Plangebiets keine Flugplätze vorhanden sind, war eine mögliche Beeinträchtigung des Flugverkehrs nicht zu untersuchen. Im Gutachten wurden sechs Messpunkte festgelegt: Drei auf den umliegenden Straßen, zwei auf den Schienen sowie ein Messpunkt am nächstgelegenen Wohngebäude (vgl. Abb. 5). Das Gutachten bezieht sich dabei auf einen mittlerweile überholten Planungsstand, was den Gebietszuschnitt angeht. Da für das Gutachten aber mehr Flächen als Solarpark berücksichtigt wurden als nun tatsächlich geplant werden, behalten die Aussagen ihre Gültigkeit. Einige Messpunkte haben nur für den südlichen Teilbereich Relevanz, werden der Vollständigkeit halber hier aber mit aufgeführt. Die im Gutachten gewählten Messpunkte können plausibel die Blendwirkungen auf die unterschiedlichen Nutzungen bzw. Verkehrsträger bestimmen.



Abb. 5: Lage der Messpunkte zur Beurteilung der Blendwirkungen (Quelle: SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 12)

Bei der Beurteilung der Blendwirkungen ist generell zu beachten, dass es keine standardisierten Regelwerke zur Beurteilung von Blendimmissionen gibt. Licht- und somit auch Blendimmissionen gehören zwar unzweifelhaft zu den schädlichen Umwelteinwirkungen nach § 3 Abs. 1 BImSchG und können somit nach Art, Ausmaß oder Dauer geeignet sein, erhebliche Nachteile oder erhebliche Belästigungen für die Allgemeinheit oder die Nachbarschaft herbeizuführen.

Allerdings existieren keine weiteren Verordnungen, Technischen Anleitungen oder Verwaltungsvorschriften zur weiteren Konkretisierung der Beurteilung von Blendwirkungen.

Als Grundlage für die Abwägung des Bebauungsplans wurde daher die sog. Licht-Leitlinie der Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft für Immissionsschutz herangezogen. Sie stellt weder eine Norm noch ein Gesetz dar und entfaltet somit keine Verbindlichkeit. In dieser Leitlinie werden für Reflexionen durch PV-Anlagen maximal 30 Minuten pro Tag und maximal 30 Stunden pro Jahr angegeben. Diese Werte basieren aber nicht auf empirisch-wissenschaftlichen Untersuchungen, sondern stammen aus einer Untersuchung zur Belästigung durch periodischen Schattenwurf und Lichtreflexe von Windenergieanlagen.²⁹ Eine Übertragbarkeit der dynamischen Schatten einer rotierenden Windenergieanlage auf unbewegliche PV-Module ist umstritten. Ebenso enthält die Lichtleitlinie nur Empfehlungen für schutzwürdige Räume in Gebäuden, nicht aber für Verkehrswege, auf denen Teilnehmer ggf. nur kurzfristig Blendwirkungen ausgesetzt sind.³⁰ Daher ist hier ein Bezug zur Geschwindigkeit der Verkehrsteilnehmenden herzustellen, eine Übertragbarkeit der für Schutzräume definierten Werte ist nicht ohne weiteres gegeben. Insgesamt ist einer individuellen Bewertung von Reflexionen durch PV-Anlagen somit der Vorrang gegenüber den rechnerisch ermittelten Werten zu geben.

Für den Zugverkehr ist zunächst zu beachten, dass die Blendungen lediglich für die zugführende Person relevant sind, da nur hier eine potentielle Gefährdung der Verkehrssicherheit eintreten könnte. Konstruktionsbedingt verfügen aktuelle Lokomotiven bzw. Triebwagen nur über einen eingeschränkten Sichtbereich; das Sichtfeld beträgt in der Regel 20° links und rechts der Schienen (vgl. Abb. 6). Selbiges gilt auch für Triebfahrzeuge von ICEs, die zukünftig auf der Bahnstrecke verkehren sollen. Blendwirkungen können sich daher nur in diesem Korridor als Gefährdung erweisen.

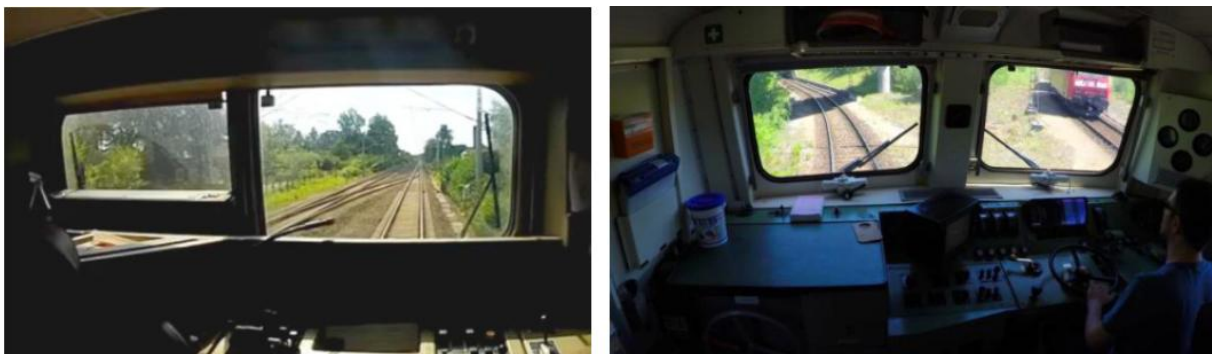


Abb. 6: Blick aus dem Führerstand von Lokomotiven (Quelle: SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 16)

An den untersuchten Messpunkten konnten für den Beurteilungszeitraum 11. April bis 1. September nur im Zeitraum von 17:50 Uhr bis 18:32 Uhr bzw. 17:49 Uhr bis 18:33 Uhr für 5 bis maximal 27 Minuten mögliche Blendungen nachgewiesen werden. Der Einfallswinkel der Blendungen liegt dabei aber in Sektoren von -69° bis -94° bzw. -78° bis -103° westlich des Schienenwegs und somit außerhalb des relevanten Sichtfelds der zugführenden Person. Somit ist von keinen relevanten Blendwirkungen auf den Schienenverkehr auszugehen.³¹

Auch für den Straßenverkehr ist von einem für die fahrzeugführenden Personen relevanten Sichtfeld von 20° links und rechts des Fahrzeugs auszugehen. Für die B101 (Ortsdurchfahrt Wainsdorf) können demnach Beeinträchtigungen ausgeschlossen werden, da sich Blendungen nur außerhalb dieses Sichtfelds ergeben.

²⁹ SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 13.

³⁰ SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 14.

³¹ SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 19 ff.

Für die nächstgelegene Wohnnutzung können zwischen dem 12. April und 30. August zwischen 17:54 Uhr und 18:32 Uhr für fünf bis maximal 24 Minuten Reflexionen auftreten (vgl. Abb. 7). Somit wird der in der Lichtleitlinie empfohlene Tageswert von maximal 30 Minuten eingehalten, der Jahreswert von maximal 30 Stunden aber mit etwas mehr als 50 Stunden überschritten. Bei der Beurteilung ist allerdings zu berücksichtigen, dass sich zwischen dem Solarpark und den Wohngebäuden Baumpflanzungen befinden. Diese sind zwar rechtlich gesehen kein dauerhafter Sichtschutz, werden aber abwägend berücksichtigt - insbesondere vor dem Hintergrund, dass im relevanten Zeitraum, in dem Reflexionen auftreten können, die Pflanzen Blätter tragen. Zudem soll zwischen der Bahntrasse und der Wohnbebauung nach der Planung der Deutschen Bahn eine 4 m hohe Lärmschutzwand errichtet werden.³² Durch die Lärmschutzwand wird perspektivisch ohnehin kein unmittelbarer Sichtkontakt zwischen der Wohnbebauung und der Photovoltaik-Freiflächenanlage bestehen. Daher sind die potentiell auftretenden Reflexionen als hinnehmbar einzustufen.

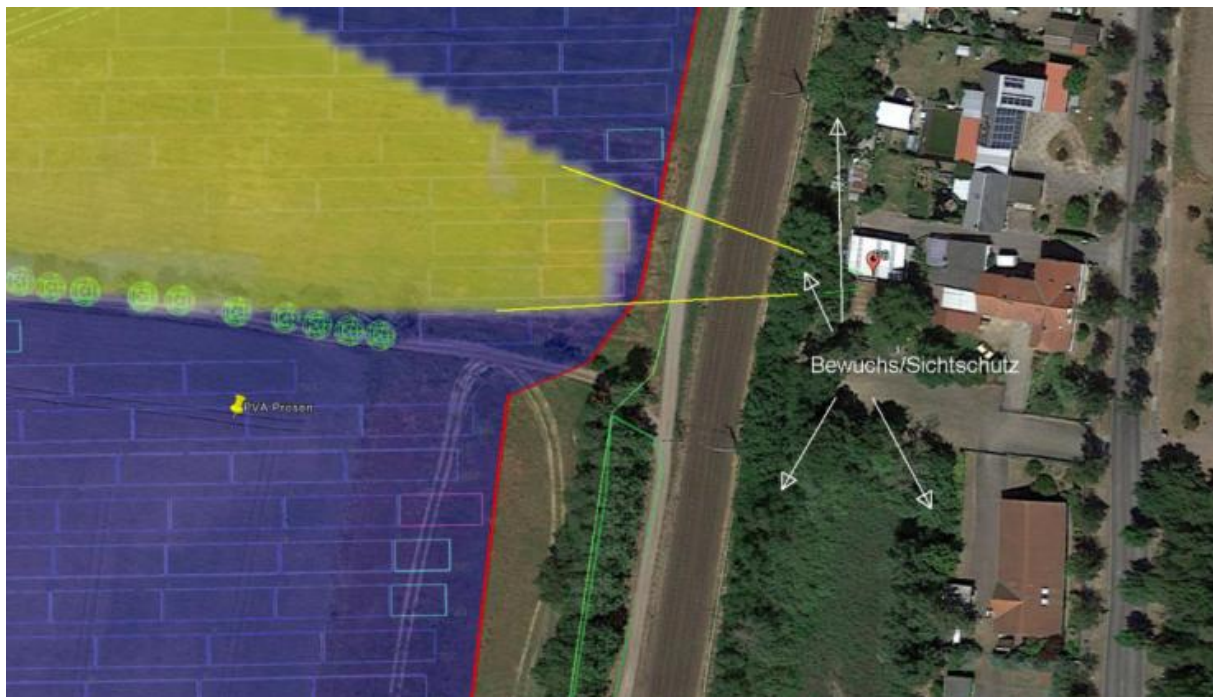


Abb. 7: Potentielle Blendwirkungen für die Wohnbebauung entlang der B 101 (Quelle: SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 29)

Die potentielle Blendwirkung der geplanten Photovoltaik-Freiflächenanlage ist insgesamt zu vernachlässigen. Im Vergleich zur Blendwirkung durch direktes Sonnenlicht oder durch Spiegelungen auf Windschutzscheiben, Wasserflächen, Gewächshäusern o.ä. und unter Berücksichtigung von weiteren Einflussfaktoren wie z.B. der Geländestruktur oder lokalen Wetterbedingungen (Frühnebel etc.) kann die Wahrscheinlichkeit für das Auftreten von Reflexionen durch die Photovoltaik-Freiflächenanlage als nicht signifikant eingestuft werden.³³

Mangels einer entsprechenden Festsetzungsgrundlage können im Bebauungsplan nicht verbindlich die Verwendung bestimmter Modultypen mit technischen Parametern festgesetzt werden, die der dem Gutachten zugrunde gelegten Referenzanlage entsprechen. Im Genehmigungsverfahren ist zu prüfen, ob die zur Genehmigung gestellten Modultypen mit der Referenzanlage vergleichbar sind oder ob andere, erhebliche Immissionen drohen, die eine erneute Beurteilung der Blendwirkungen erfordern. Es ist nicht Sinn und Zweck der Bauleitplanung, jede denkbare Anlagenkonfiguration und Modulstellung vorab zu untersuchen und eine

³² DB Netze (Hrsg.): Präsentation „Baumaßnahmen in der Gemeinde Röderland“ vom 15.11.2022, S. 18.

³³ SolPEG GmbH (Hrsg.): Blendgutachten Solarpark Präsen, S. 30.

Vielzahl von Festsetzungen zu treffen. Vor dem Hintergrund des Gebots der planerischen Zurückhaltung einerseits und der sich fortentwickelnden Technik andererseits ist es nicht sachgerecht, bestimmte Modulstellungen oder -formen von vornherein vorzuschreiben oder auszuschließen. Daher verzichtet die Gemeinde Röderland bewusst auf weitere Vorgaben zu diesen Aspekten im Bebauungsplan: Zum einen ist über § 15 Abs. 1 BauNVO hinreichend sichergestellt, dass ein Anlagentyp, der unzumutbare Blendimmissionen für die Umgebung hervorruft, planungsrechtlich unzulässig ist. Durch das Blendgutachten wurde zum anderen nachgewiesen, dass der Bebauungsplan unter dem Gesichtspunkt der Blendwirkungen in jedem Fall realisierbar ist. Seine Erforderlichkeit gemäß § 1 Abs. 3 BauGB ist daher nicht in Zweifel zu ziehen.

11.5 Bodenschutz, Klimaschutz

Durch das Vorhaben werden bislang unversiegelte Flächen in Anspruch genommen. Allerdings ist bei der realen Bodenversiegelung zu berücksichtigen, dass diese deutlich geringer als die festgesetzte GRZ ausfällt, da der Boden lediglich im Bereich der Rammfundamente für die Modultische und ggf. für erforderliche Nebenanlagen tatsächlich versiegelt wird. Die den Boden überdeckenden Module sind in der GRZ zu berücksichtigen, stellen aber keine tatsächliche Bodenversiegelung dar. Gleichwohl werden die Bodenfunktionen auch in den überdeckten Bereichen teilweise eingeschränkt, sodass nachteilige Auswirkungen vorliegen. Diese werden durch die festgesetzten Ausgleichsmaßnahmen kompensiert.

Gemäß § 1a Abs. 2 Satz 2 BauGB sind landwirtschaftliche Flächen nur im notwendigen Umfang in Anspruch zu nehmen. Nach Satz 4 dieser Regelung ist die Inanspruchnahme unter der Berücksichtigung von Innenentwicklungspotenzialen auch besonders zu begründen. Die Betrachtung von Innenentwicklungspotenzialen erübrigt sich beim in Rede stehenden Vorhaben, da Photovoltaik-Freiflächenanlagen im Innenbereich keine Flächen in geeignetem Umfang vorfinden können. Auch der Verweis auf das Potenzial von Dachflächen-Photovoltaikanlagen trägt nicht, da es sich bei den unterschiedlichen Formen – wie es der Bundesgesetzgeber explizit im EEG festgelegt hat – um einander entgegenstehende, sondern ergänzende Formen der Photovoltaiknutzung handelt. Sofern die landwirtschaftliche Nutzung in Zukunft innerhalb des Plangebiets nicht mehr ausgeübt werden kann, ist das begründbar. Es handelt sich um ertragsschwache Böden. Das Gebiet liegt in der Flächenkulisse gemäß EEG, die als besonders geeignet für Photovoltaik-Freiflächenanlagen gilt. Zudem räumt § 2 EEG den Erneuerbaren Energien ein überragendes öffentliches Interesse ein, das in der Abwägung entsprechend zu berücksichtigen ist. Diese Aspekte wiegen schwerer als die Bodenschutz- und Umwidmungssperrklausel des § 1a Abs. 2 BauGB.

Eine Prüfung gemäß § 15 Abs. 3 BNatSchG, ob der Ausgleich vorrangig auch durch andere Maßnahmen als die Inanspruchnahme landwirtschaftlicher Flächen erfolgen kann, ist entbehrlich. Die bislang landwirtschaftlich genutzten Flächen werden für das der Planung zugrunde liegende Vorhaben aus der Nutzung genommen. Die festgesetzten Ausgleichsmaßnahmen und -flächen befinden sich alle innerhalb des Plangebiets in den Randbereichen der Photovoltaikanlage. Selbst ohne die Festsetzung der Ausgleichsmaßnahmen würden diese Flächen keiner landwirtschaftlichen Nutzung zugeführt, sondern mit weiteren Modultischen überbaut. Es liegt somit nicht der Fall vor, der der Intention des § 15 Abs. 3 BNatSchG entspricht. Diese Regelung ist vor allem bei einer räumlichen Entkoppelung von Eingriff und Ausgleich anzuwenden, nicht aber bei Konstellationen wie der hier vorliegenden.

Durch die Nutzung von Sonnenenergie wird eine erneuerbare Energieform gefördert, die in umweltfreundlicher und klimaschonender und -schützender Weise zur Energieversorgung beiträgt. Die Auswirkungen auf das Schutzgut Klima sind somit ausdrücklich positiv.

11.6 Auswirkungen auf die Umwelt und den Artenschutz

Durch die Entnahme einer Fläche aus der landwirtschaftlichen Nutzung und die Ansaat von Grünland entstehen umweltfachlich deutlich höher zu bewertende Flächen. Das schlägt sich nicht nur in einer höheren Dichte unterschiedlicher Pflanzenarten nieder, sondern es werden auch Lebensräume für die Fauna geschaffen. Die Auswirkungen auf die Biodiversität sind daher als positiv zu bewerten.³⁴

Im Rahmen der artenschutzfachlichen Untersuchungen wurde im Plangebiet insgesamt ein Brutnachweis für die Feldlerche geführt. Da die Feldlerche Vertikalstrukturen meidet, ist mit der Realisierung des Plans ein vollständiger Verlust des Brutplatzes zu erwarten. Eine Entwicklung eines Ersatzhabitats innerhalb des Plangebiets ist aufgrund der örtlichen Gegebenheiten (Vertikalstrukturen westlich des Geltungsbereichs, Bahnstrecke im Osten) nicht möglich. Daher sollen extern Flächen als Brutplätze für die Feldlerche entwickelt werden. Dazu wird eine 4,3 ha große Kurzumtriebsplantage (Pappeln) auf den Flurstücken 8 und 10 der Flur 1, Gemarkung Wainsdorf, die ca. 1,3 km westlich des Plangebiets liegen, gerodet. Anschließend sollen in der Fläche blütenreiche Saadmischungen eingebracht werden, die durch Schwarzbrachestreifen bzw. in Nachbarschaft zu einem Waldgebiet durch eine Buntbrache (Selbstbegrünung) zu ergänzen sind. Der Eigentümer der Flächen stimmt dieser Maßnahme zu, zwischen ihm und dem Vorhabenträger wird eine entsprechende vertragliche Vereinbarung getroffen.

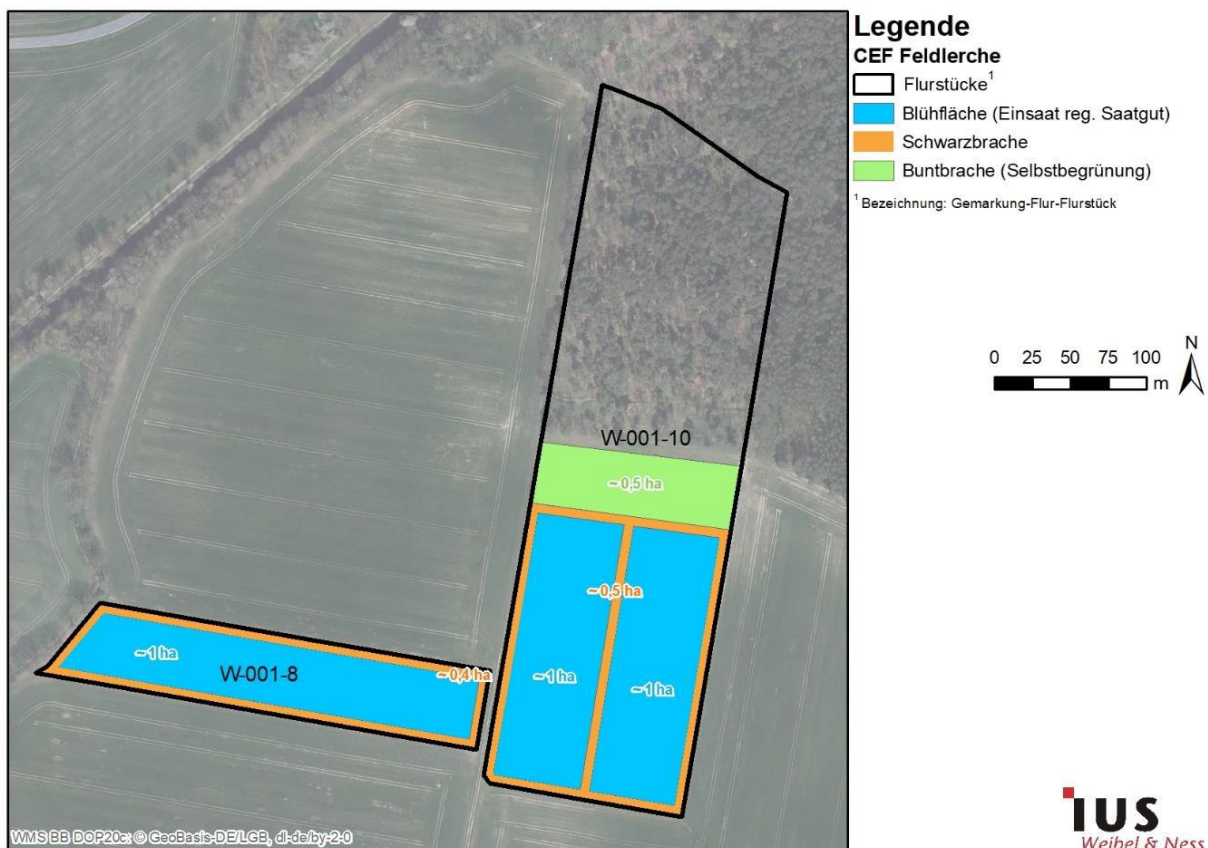


Abb. 8: Externe CEF-Maßnahme für die Feldlerche (Quelle: IUS Weibel & Ness GmbH (Hrsg.): Maßnahmenblatt Feldlerche)

³⁴ Vgl. dazu auch Peschel/Peschel: Photovoltaik und Biodiversität – Integration statt Segregation!, NuL 2023, 18 sowie Bundesverband Neue Energiewirtschaft e.V. (Hrsg.): Solarparks – Gewinne für die Biodiversität.

Durch diese Maßnahme werden zudem die Habitatkapazitäten und -qualitäten angrenzender Flächen für die Feldlerche erhöht, da mit der Rodung der Kurzumtriebsplantage Vertikalstrukturen entfallen. Die vorgezogene Ausgleichsmaßnahme stellt gemäß § 44 Abs. 5 BNatSchG sicher, dass durch die Realisierung des Bebauungsplans keine artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände nach § 44 Abs. 1 und 2 BNatSchG ausgelöst werden.

Der Solarpark stellt auch eine Barriere für Großsäugetiere dar. Hier ist allerdings ein sog. Querungskorridor nicht erforderlich, da durch die Bahntrasse im Osten und die dort perspektivisch zu erwartende Schallschutzwand eine Barriere geschaffen wird. Ein Querungskorridor in Ost-West-Richtung würde die Großsäuger direkt in Richtung Bahndamm und Schallschutzwand leiten und somit das Risiko für schwere Unfälle erhöhen. Zudem befindet sich südlich der Landstraße L59 ein Schutzzaun zur Eindämmung der Afrikanischen Schweinepest, dessen Rückbau mittel- bis langfristig nicht zu erwarten ist. Insofern würde auch hier ein Querungskorridor keine adäquate Hilfe für die betroffenen Tiere darstellen. Untersuchungen vor Ort haben keine herausragende Funktion des Plangebiets für den Wildwechsel nachgewiesen. Die bestehenden Feldwege innerhalb des Solarparks bleiben allerdings weiterhin zugänglich und können von den Tieren genutzt werden. Ergänzend wird darauf verwiesen, dass sowohl das Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz³⁵ als auch das Kompetenzzentrum Naturschutz und Energiewende³⁶ Querungshilfen ab einer Zaunlänge von 500 m empfehlen – vorliegend beträgt die Zaunlänge in Ost-West-Ausdehnung ca. 250 m und in Nord-Süd-Ausrichtung ca. 480 m (Teilgebiet Nord) bzw. 860 m (Geltungsbereich Nord+Süd). Eine Querungshilfe stößt aber auf die beschriebenen Konflikte mit der Bahntrasse, weshalb die Gemeinde Röderland in der Gesamtschau der o.g. Belange im Ergebnis einer gerechten Abwägung auf die Festsetzung einer Querungshilfe verzichtet.

11.7 Haushalt der Gemeinde und Kosten der Planung

Der Haushalt der Gemeinde wird durch die Planung nicht belastet. Es fällt lediglich der Aufwand an, den die Verwaltungsmitarbeiter im Rahmen des Verfahrens als Arbeitszeit investieren. Sofern im weiteren Verlauf des Bauleitplanverfahrens gutachterliche Untersuchungen (z.B. ein Blendgutachten) notwendig sein sollten, wird der Vorhabenträger die entstehenden Kosten übernehmen.

12. Flächenbilanz

Die nachfolgende Tabelle stellt die Flächengrößen im Plangebiet dar.

Nutzungsart	Größe m²	Anteil
Sondergebiet SO 1.3	57.201	70,23 71,18 %
Sondergebiet SO 1.4	24.239 23.155	29,77 28,82 %
SUMME	81.440 80.356	100,00 %

³⁵ BMWK (Hrsg.): Naturschutzfachliche Mindestkriterien bei PV-Freiflächenanlagen, Stand: Juli 2024.

³⁶ KNE (Hrsg.): Naturverträgliche Gestaltung von Solarparks, Stand: 3. Mai 2024.

V ERGEBNISSE DER BETEILIGUNG, SCHLUSSABWÄGUNG

13. Darstellung der Beteiligung im Planverfahren

13.1 Frühzeitige Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 1 BauGB

Die frühzeitige Beteiligung der Behörden und Träger öffentlicher Belange (TöB) fand zwischen dem 17.05.2023 und 16.06.2023 statt. Es wurden insgesamt 57 Behörden und TöB angeschrieben, von denen 33 – teils außerhalb der Frist – geantwortet haben. Die Stellungnahmen haben zu keiner Überarbeitung der Festsetzungen geführt.

Folgende Gutachten wurden aufgrund der Stellungnahmen in der frühzeitigen Beteiligung angefertigt:

- Blendgutachten
- Artenschutzfachbeitrag

Die übrigen Hinweise und Anregungen flossen in die Begründung ein; Einzelheiten ergeben sich aus der Abwägungstabelle, die Bestandteil der Verfahrensakte ist.

13.2 Frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit nach § 3 Abs. 1 BauGB

Die frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung wurde am 10.05.2023 im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 31, Nr. 5) bekanntgemacht. Die Unterlagen lagen im Zeitraum vom 17.05.2023 bis 16.06.2023 in der Gemeinde Röderland, Kotschkaer Weg 1b, 04932 Röderland sowie parallel im Internet aus.

Im Rahmen der frühzeitigen Öffentlichkeitsbeteiligung gingen zwei Stellungnahmen ein, die sich zur Zugänglichkeit von Wegen äußerten und keinen Einfluss auf die Festsetzungen des Bebauungsplans hatte.

13.3 Förmliche Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 2 BauGB

Die förmliche Beteiligung der Behörden und Träger öffentlicher Belange (TöB) fand zwischen dem 26.03.2024 und 25.04.2024 statt. Es wurden insgesamt 47 Behörden und TöB angeschrieben, von denen 24 – teils außerhalb der Frist – geantwortet haben. Die Stellungnahmen haben zu folgender Überarbeitung der Festsetzungen geführt:

- Streichung der Festsetzung zur Herstellung von Feldlerchenfenstern im Solarpark (stattdessen externe Kompensation)

Weiterhin haben die Stellungnahmen zum Planfeststellungsverfahren dazu geführt, dass zunächst nur für den südlichen Teilbereich das Planverfahren unmittelbar fortgesetzt wurde. Die eingegangenen Stellungnahmen haben für den nördlichen Teilbereich weiteren Abstimmungsbedarf mit dem Fachplanungsträger ergeben, weshalb hier das Planverfahren nur verzögert fortgesetzt werden konnte. Die übrigen Hinweise und Anregungen flossen in die Begründung ein; Einzelheiten ergeben sich aus der Abwägungstabelle, die Bestandteil der Verfahrensakte ist.

13.4 Förmliche Beteiligung der Öffentlichkeit nach § 3 Abs. 2 BauGB

Die förmliche Öffentlichkeitsbeteiligung wurde am zunächst am 19.04.2024 im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 32, Nr. 4) bekanntgemacht. Aufgrund eines fehlerhaften Bekanntmachungstextes musste die Bekanntmachung im Amtsblatt wiederholt werden, was am 08.05.2024 (Jahrgang 32, Nr. 5) geschah. Die Unterlagen wurden im Zeitraum vom 10.05.2024 bis 10.06.2024 im Internet veröffentlicht und lagen parallel in der Gemeinde Röderland, Kotschkaer Weg 1b, 04932 Röderland aus.

Im Rahmen der förmlichen Öffentlichkeitsbeteiligung gingen keine Stellungnahmen ein.

13.5 Erneute Beteiligung der Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange nach den §§ 4a Abs. 3 und 4 Abs. 2 BauGB

Die erneute Beteiligung der Behörden und Träger öffentlicher Belange (TöB) fand zwischen dem 18.07.2025 und 11.08.2025 statt. Es wurden insgesamt 47 Behörden und TöB angeschrieben, von denen 26 – teils außerhalb der Frist – geantwortet haben. Die Stellungnahmen haben zu folgender Überarbeitung der Festsetzungen geführt:

- Aufnahme einer aufschiebend bedingten Festsetzung zur Pflanzung der Sichtschuthecke;
- Streichung des gewöhnlichen Ligusters aus der festgesetzten Pflanzliste;
- Anpassung des Geltungsbereich an seiner östlichen Grenze (Aussparung des Feldwegs).

Die übrigen Hinweise und Anregungen flossen in die Begründung ein; Einzelheiten ergeben sich aus der Abwägungstabelle, die Bestandteil der Verfahrensakte ist.

13.6 Erneute Beteiligung der Öffentlichkeit nach den §§ 4a Abs. 3 und 3 Abs. 2 BauGB

Die erneute Öffentlichkeitsbeteiligung wurde am 13.08.2025 im Amtsblatt der Gemeinde Röderland (Jahrgang 33, Nr. 8) bekanntgemacht. Die Unterlagen wurden im Zeitraum vom 14.08.2025 bis 03.09.2025 im Internet veröffentlicht und lagen parallel in der Gemeinde Röderland, Am Markt 1, 04932 Röderland aus.

Im Rahmen der erneuten Öffentlichkeitsbeteiligung gingen keine Stellungnahmen ein.

14. Schlussabwägung

- wird fortgeschrieben -

VI WESENTLICHE RECHTSGRUNDLAGEN

- Baugesetzbuch (BauGB) in der Fassung der Bekanntmachung vom 3. November 2017 (BGBl. I S. 3634), das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 12. August 2025 (BGBl. 2025 I Nr. 189) geändert worden ist.
- Baunutzungsverordnung (BauNVO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 21. November 2017 (BGBl. I S. 3786), die durch Artikel 2 des Gesetzes vom 3. Juli 2023 (BGBl. 2023 I Nr. 176) geändert worden ist.
- Bauordnung des Landes Brandenburg (BbgBO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 15. November 2018 (GVBl. I/18, Nr. 39), zuletzt geändert durch Gesetz vom 28. September 2023 (GVBl. I/23 Nr. 18).
- Planzeichenverordnung (PlanZV) vom 18. Dezember 1990 (BGBl. I S. 58), zuletzt geändert durch Artikel 6 des Gesetzes vom 12. August 2025 (BGBl. I Nr. 189).
- Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG) vom 29. Juli 2009 (BGBl. I S. 2542), zuletzt geändert durch Artikel 48 des Gesetzes vom 23. Oktober 2024 (BGBl. I Nr. 323).
- Brandenburgisches Ausführungsgesetz zum Bundesnaturschutzgesetz (BbgNatSchAG) vom 21.01.2013 (GVBl. I/13, Br. 3; ber. GVBl. I/13, Nr. 21), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 24.07.2025 (GVBl. I/25, Nr. 17).
- Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 17. Mai 2013 (BGBl. I S. 1274), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 12. August 2025 (BGBl. I Nr. 189) geändert worden ist.
- Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 21. Juli 2014 (BGBl. I S. 1066), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 21. Februar 2025 (BGBl. I Nr. 52) geändert worden ist.

VII ANHANG

Alle nachfolgend aufgeführten Maßnahmen sind aus dem Umweltbericht zum Bebauungsplan, erstellt durch das Büro ASN – Analyse, Schutz und Nutzung von Ökosystemen, Consulting, entnommen. Es ist zu beachten, dass die im Umweltbericht unter der Nummer VA8 aufgeführte Vermeidungsmaßnahme (Artenschutzfachlich optimiertes Solarparkdesign zur dauerhaften Sicherung der Funktion des Lebensraums von Bodenbrütern) nach der förmlichen Beteiligung in Abstimmung mit der unteren Naturschutzbehörde des Landkreises Elbe-Elster nicht weiterverfolgt wird. Stattdessen wird eine plangebietsexterne CEF-Maßnahme durchgeführt (vgl. Kapitel 11.6). Zur besseren Übersicht über die tatsächlich erforderlichen Maßnahmen wird im Anhang die Maßnahme VA8 nicht aufgeführt und stattdessen die Maßnahme CEF3 aufgenommen. Das Maßnahmenblatt für die Maßnahme CEF3 wurde durch das Institut für Umweltstudien Weibel & Ness GmbH erstellt.

Schließlich fanden im Nachgang zur förmlichen Beteiligung intensive Abstimmungen mit der unteren Naturschutzbehörde des Landkreises Elbe-Elster statt, zudem konnten auch die eingegangenen Stellungnahmen ausgewertet werden. Sofern sich daraus wichtige Hinweise für die Maßnahmen ergeben, sind diese am Ende der jeweiligen Maßnahme in kursivem Text eingefügt.

15. Artenschutzfachliche Maßnahmen

15.1 Artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahmen

Im Rahmen der vertiefenden Prüfung der Verbotstatbestände des besonderen Artenschutzes nach § 44 Abs. 1 iV.m. Abs. 5 BNatSchG im Artenschutzfachbeitrag werden Artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahmen entwickelt, welche erforderlich sind, um vorhabenbedingte Beeinträchtigungen für die nach § 7 Abs. 2 Nr. 13 und 14 BNatSchG besonders und streng geschützten Arten zu vermeiden. Die dabei geplanten artenschutzfachlichen Maßnahmen werden im Folgenden aus der Maßnahmenplanung des AFB übernommen.

VA1 Artenschutzfachliche Bauüberwachung (ABB)

Während der gesamten Bauphase erfolgt eine artenschutzfachliche Begleitung und Überwachung des Bauvorhabens

durch ein Fachbüro. Zu den Aufgaben gehören insbesondere:

- Kontrolle und Begutachtung der Baubereiche (Bauflächen, Baueinrichtungsflächen, Baustraßen) vor Beginn der Baufeldfreimachung und dem Baubeginn, Erteilung der Baufreiheit aus artenschutzfachlicher Sicht,
- Überwachung artenschutzfachlicher Sachverhalte im gesamten Bauablauf, Kontrolle der Einhaltung der Baubeschränkungsflächen,
- Abstimmung mit den Fachkollegen vor Ort,
- Einweisung der Bauausführenden und der Betriebsmitarbeiter (Erstellung eines Pflichtenheftes), Vermittlung und Kontrolle der Einhaltung des Pflichtenheftes,
- Koordinierung sowie Begleitung/ Überwachung der Umsetzung und Sicherung des artenschutzfachlichen Maßnahmenkonzeptes

Besondere Aufgaben sind:

- a) Kontrolle auf Tiere im Baufeld bzw. dessen unmittelbarem Umfeld:

Die Baufelder, Baustraßen, Baueinrichtungsflächen und deren unmittelbares Umfeld werden auf anwesende Tiere (wandernde, zwischenruhende, aktive Tiere) vor Baufeldfreimachung und Baubeginn, sowie regelmäßig während der Bauzeit kontrolliert. Bei Funden erfolgt vorrangig die Ausweisung eines kurzzeitigen Bautabus, bis die Tiere (z.B. Fledermäuse) selbständig und gefahrlos die Quartiere verlassen haben, bzw. eine Umsetzen der Tiere in geeignete Nachbarflächen außerhalb des Eingriffsbereichs und eine Ausgrenzen dieser Flächen.

b) Kontrolle der Funktionssicherheit von Vermeidungsmaßnahmen:

Es erfolgt eine regelmäßige Funktionskontrolle der Umsetzung von Vermeidungsmaßnahmen, insbesondere:

- VA6 (Minimierung der Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Bautabuzonen) vor und während der gesamten Bauzeit,
- VA5 (Vermeidung der Fallenwirkung im Baubetrieb) während der gesamten Bauzeit und
- Ggf. VA4 (Artenschutzfachliche Voruntersuchung und Behandlung zu rodender Gehölze).

c) Kontrolle der Funktionssicherheit der artenschutzfachlichen Ausgleichskonzepte und CEFMaßnahmen/Risikomanagement und Erfolgsmonitoring

VA2 Bauzeitenregelung: Beschränkung der Baufeldfreimachung (einschl. Gehölzrodungen) und der Bauhauptleistungen/ Bauarbeiten inkl. Transport auf die Zeit außerhalb der Vegetationsperiode

Die Arbeiten zur Baufeldfreimachung inkl. Gehölzrodungen, mgl. Baustraßenherstellungen (Verlegung von Baggermatten oder Stahl-/ Aluminiumplatten zur Lastverteilung, Schotterung) und der Bauhauptleistung/Bauarbeiten inkl. des Bautransports sind in der Zeit außerhalb der Vegetationsperiode unter Berücksichtigung der gesetzlichen Schutzzeit (d.h. zwischen 01.10. und 28.02.) auszuführen.

Nach Abstimmung mit der unteren Naturschutzbehörde des Landkreises Elbe-Elster muss die Baufeldfreimachung außerhalb der Vegetationsperiode erfolgen. Die Bauhauptleistungen und Bauarbeiten können auch innerhalb der Vegetationsperiode erfolgen, wenn die Ökologische Baubegleitung (VA1) diese freigibt. Pausen während der Bauphase sollen vermieden werden, damit keine sich geschützte Arten nach der Baufeldfreimachung nicht erneut ansiedeln.

VA3 Bauzeitenregelung: Beschränkung der Bauausführung (Baufeldfreimachung, Baustellenverkehr, Bauhauptleistungen/ Bauarbeiten) auf Tageslichtzeiten

Zeitliche Beschränkung der Bautätigkeiten inkl. der Baufeldfreimachung auf die helle Tageszeit zur Minimierung der Störung von Tieren in tageszeitlichen Ruhephasen bzw. bei nächtlichen Aktivitäten im Baumfeld.

VA4 Artenschutzfachliche Voruntersuchung und Behandlung zu rodender Gehölze

Die Maßnahme ist nur notwendig bei längerer Verzögerung der Bauausführung und gleichzeitiger Nutzungsaufgabe der betroffenen Kurzumtriebsplantage.

Die von Rodung betroffenen Gehölze werden mit zeitlichem Vorlauf zu den Baumaßnahmen im unbelaubten Zustand auf ein Lebensstättenpotenzial durch Spezialisten voruntersucht. Potenzielle Habitatgehölze werden markiert. Zu beachten sind u.a. Baumhöhlen, Spaltenquartiere, Horste. Anschließend erfolgt während der Durchführung der Schnittmaßnahmen eine ökologische Begleitung. Konfliktfreie/ unbesiedelte Bäume können für die Schnitt-/ Rodungsmaßnahmen ohne weitere ökologische Begleitung freigegeben werden.

Die ökologische Begleitung/ Anleitung der Schnittmaßnahmen an potenziellen Habitatbäumen erfolgt durch ein Fachbüro. Bei Feststellung einer Besiedlung der Gehölze, werden Tiere geborgen/ umgesiedelt bzw. zwischengehältert und/ oder situative Maßnahmen zur weiteren Eingriffsminimierung eingeleitet. Es erfolgt eine Abschlusskontrolle der Habitatbäume.

Entsprechend der Ergebnisse und Feststellung von Lebensstätten geschützter Tierarten wird ein artenschutzfachliches Ausgleichskonzept erstellt und umgesetzt. So werden ggf. CEF-Maßnahmen zum vorgezogenen Ausgleich von Lebensstättenverlusten (CEF1, CEF2) notwendig. Die Qualität und Quantität des notwendigen Ausgleichs ist art-/ artgruppenspezifisch von den realen Untersuchungsergebnissen der Voruntersuchung abzuleiten.

VA5 Vermeidung der Fallenwirkung im Baubetrieb auf Baustelleneinrichtungsflächen und Bauflächen

Zur Vermeidung der Fallenwirkung im Baustellenbereich werden Baugruben und Bodenöffnungen sobald nicht daran gearbeitet wird, d.h. über Nacht, an Wochenenden, Feiertagen, (temporären) Baupausen, abgedeckt oder entsprechend geeignete Ausstiegshilfen (bspw. schräg angestellte raue Bretter in Gruben) angebracht. Die Funktionsfähigkeit wird regelmäßig durch die Artenschutzfachliche Bauüberwachung (ABB, Vermeidungsmaßnahme VA1) kontrolliert.

VA6 Vermeidung der bauzeitlichen Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Bautabuzonen außerhalb des Plangebietes

Die Anlage- und Bauflächen, Baueinrichtungsflächen und Baustraßen werden in ihren Grundflächen auf das absolut notwendige Maß minimiert und auf das Plangebiet (PG) beschränkt.

Zu schützen sind außerhalb des PG insbesondere:

- Forsten und Gehölzbestände mit Horst-, Höhlenbäumen sowie Lebensraumpotenzial für Gehölzbrüter,
- Reproduktionsgewässer und angrenzende Landlebensräume von Amphibien,
- Habitatflächen von Reptilien inkl. Versteckplätzen wie Reisighaufen, Steinhäufen usw. (hier insbesondere südlicher Abschnitt des Flurstücks 13, Bahndammbereich).

Außerhalb der ausgewiesenen Baubereiche werden zum Schutz von Tieren, Lebensräumen/ Lebensstätten und einer Minimierung der baubedingten Störwirkung Bautabuzonen ausgewiesen und durch die Artenschutzfachliche Bauüberwachung (ABB, Artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahme VA1) kontrolliert. Als Grundlage dient die Festlegung des Plangebietes inkl. seiner Baugrenzen.

Jegliche Tätigkeiten, wie die Befahrung, das Begehen, das Abstellen von Fahrzeugen, Anhängern oder von Baumaschinen, das Lagern von Baumaterial und dgl. ist außerhalb des Plangebietes und in den Bautabuflächen untersagt. Ggf. sind entsprechende Schutzmaßnahmen zur Abgrenzung/ Abzäunung der Bautabubereiche (z.B. mittels Bauzaun) vorzusehen.

VA7 Minimierung der anlage- und baubedingten Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Anlage-/ Bautabuzonen innerhalb des Plangebietes

Die Bauflächen, Baueinrichtungsflächen und Baustraßen werden auch innerhalb des PG in ihren Grundflächen auf das absolut notwendige Maß minimiert. Auch innerhalb des Plangebietes werden bestimmte Bau-/Anlagetabubereiche durch Ausgrenzung der Baugrenze festgesetzt.

Innerhalb des Plangebietes (PG) sind anlagebedingt durch Ausgrenzung der Baugrenze und gegenüber baubedingten Beeinträchtigungen durch Ausweisung von Bautabuzonen folgende Teilbereiche zu schützen:

- Geschützte Allee entlang der Landesstraße L59 (Flurstücke 17, 18, 19, 30, 34, 37) als potenzielle Lebensstätte von Gehölzbrütern,
- Habitatflächen der Zauneidechse (*Lacerta agilis*) und Lebensstätten von Gehölz/ Halb-offenland- und Baumhöhlenbrütern (nachweislich in 2023 von Goldammer (*Emberiza citrinella*) und Kohlmeise (*Parus major*)) sowie potenzieller Lebensstätten der Schlingnatter (*Coronella austriaca*) und des Eremiten (*Osmoderna eremita*) betreffend einen Biotopkomplex aus „Hecke mit Überschirmung, lückig/Sandtrockenrasen /Ruderales Halbtrockenrasen“ (Biotoptypen-Code: 071322 /05120 /03220) entlang einer Wegeführung im Zentralbereich des PG (Teilbereich der Flurstücke 21, 22).

Die Einhaltung der Anlage- und Bautabuzonen wird durch die Artenschutzfachliche Bauüberwachung (ABB, Artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahme VA1) kontrolliert. Jegliche Veränderung am Vegetations- und Habitatstrukturbestand sowie alle Tätigkeiten, wie auch die Befahrung, das Begehen, das Abstellen von Fahrzeugen, Anhängern oder von Baumaschinen, das Lagern von Baumaterial und dgl. ist in den Anlage-/Bautabuflächen untersagt. Ggf. sind entsprechende Schutzmaßnahmen zur Abgrenzung/ Abzäunung (z.B. mittels Bauzaun) vorzusehen.

VA9 Artenschutzfachlich optimiertes Solarparkdesign zur dauerhaften Sicherung der Funktion des Lebensraums von Reptilien

Die Maßnahme dient der dauerhaften Sicherung der Funktion des Lebensraums von Reptilien, insbesondere der Zauneidechse. Es soll der Verlust von nachweislichen Habitatflächen durch Verschattung vermieden werden.

Die Maßnahme zielt insbesondere auf die dauerhafte Sicherung der Funktionalität der nachgewiesenen Habitatfläche im Bereich des Biotopkomplexes aus „Hecke mit Überschirmung, lückig /Sandtrockenrasen /Ruderales Halbtrockenrasen“ (Biotoptypen-Code: 071322 /05120 /03220) entlang einer Wegeführung im Zentralbereich des PG (Teilbereich der Flurstücke 21, 22). Die Habitatfläche dient nachweislich auch als Winterquartier.

Es ist eine dauerhafte Besonnung auch in den Wintermonaten (Sonnentiefststand 16,6°) zu gewährleisten. Hierdurch wird ein Mindestabstand zur Bebauung mit Solarmodulen von 12 m notwendig, gemessen zwischen nördlichem Wegesrand/ südlicher Grenze der Habitatfläche und der Moduloberkante der nächstgelegenen südlich stehenden Modulreihe. Betroffen sind die nördlichen Teilbereiche der Flurstücke 13, 15, 16, 20.

VA10 Artenschutzfachliche Gestaltung von Zäunungen und in den Luftraum hineinragender Anlagenteile

Um die Durchlässigkeit für Kleintiere zu gewährleisten, werden jegliche Zäunungen mit einer Bodenfreiheit von 10-15 cm und mit Kleintierdurchlässen (mind. 20 cm Höhe im Abstand von max. 20 m) hergestellt. Gabionen und Mauern sind unzulässig.

Zur Minimierung des Verletzungsrisikos durch Vogelschlag und Anflug durch Fledermäuse sind gut sichtbare Zäunungen (z.B. aus Maschendraht, Doppelstabmatten) mit möglichst hoher Materialstärke (mind. 5 mm) und dunkler nicht metallisch reflektierender Oberfläche (z.B. mit dunkler Beschichtung), sowie mit glatter Oberkante (ohne spitze, überstehende Fortsetze) zu verwenden.

In den Luftraum hineinragende Anlagenteile, wie Fangeinrichtungen des Blitz- und Überspannungsschutzes, sind ggf. mit die Sichtbarkeit verbessernden Markierungen (Vogelschutzmarker) zu versehen.

VA11 Betriebszeitenregelung: Beschränkung der Arbeiten zur Dauerpflege des Grünlandes (Mahdarbeiten) im Plangebiet

Die Mahdarbeiten (jährlich einschürige Mahd, siehe Maßnahme A3) unterliegen einer zeitlichen Beschränkung auf die Zeit von Mitte August/ September. Hierbei werden insbesondere folgende Brutzeiten geschützte Vogelarten beachtet:

- Rotmilan (*Milvus milvus*) von Mitte März bis Mitte August,
- Schwarzmilan (*Milvus migrans*) von Ende März bis Mitte August,
- Feldlerche (*Alauda arvensis*) von Ende April bis Mitte August.

Ziel ist die Vermeidung betriebsbedingter Störwirkungen im Horstumfeld von Rot-/ Schwarzmilan bzw. der Verlust von Brutten der Feldlerche im Mahdbereich.

VA12 Vermeidung von Kollisionsgefahr an elektrischen Freileitungen und Isolatoren

Zur Vermeidung der Kollisionsgefahr in Verbindung mit elektrischen Freileitungen für Vögel werden alle zumutbaren und wirksamen technischen Maßnahmen getroffen, darunter:

- Bauliche Realisierung möglichst großer Abstände zwischen den Leiterseilen (> 140 cm),
- Isolation von Stromleitern (z.B. Stützisolatoren, Schaltermasten) durch geeignete Isolierschläuche, Abdeckhauben und andere dem technischen Stand entsprechende Vogelschutzeinrichtungen,
- Anbringen von Sitzstangen,
- Anbringen von Vogelschutzmarkern an den Leitungsseilen der Anschlussleitung des Umspannwerkes. Die anzubringenden Marker entsprechen dabei dem Stand der Technik und sind in Bezug auf ihre Wirksamkeit geprüft („aktiver Zebramarker“ aus beweglichen, kontrastreichen UV-beständigen schwarz-weißen Kunststoffstäben).

15.2 CEF-Maßnahmen

CEF1 Erstellung und Umsetzung eines artenschutzfachlichen Ausgleichskonzeptes bezüglich des Verlustes von Lebensstätten von Vögeln (Ausgleich durch das Anbringen von Nistkästen)

Die Maßnahme ist nur notwendig, wenn bei längerer Verzögerung der Bauausführung und gleichzeitiger Nutzungsaufgabe der betroffenen Kurzumtriebsanlage sich zwischenzeitlich infolge der Sukzession im PG entsprechende Habitatbedingungen eingestellt haben sollten, die für Vögel (Baumhöhlen-, Halbhöhlenbrüter) geeignete Niststätten bilden. Die Maßnahme wird i.V.m. der Vermeidungsmaßnahme VA4 (artenschutzfachliche Gehölzvoruntersuchung) wirksam. An geeigneter Stelle werden entsprechende Ersatzlebensstätten in Form von Nistkästen für Brutvögel an Gebäuden, technischen Anlagen (z.B. Videomasten) bzw. Bestandsgehölzen angebracht.

Die tatsächlich notwendige Anzahl der Nistkästen sowie deren notwendige Qualität (Modelle mit Eignung für Halbhöhlen-, Nischen-, Vollhöhlenbrüter) richtet sich dabei nach den Untersuchungsergebnissen der artenschutzfachlichen Gehölzvoruntersuchungen (Vermeidungsmaßnahmen VA4). Das daraus aufzustellende artenschutzfachliche Ausgleichskonzept klärt auch Grundsätze der Lage und Anbringungshöhe der Nisthilfen. Zu beachten sind u.a. artgruppenspezifische Ansprüche an exponierte Stellen (mindestens 3 m Höhe), freien Anflug, Ausrichtung nach Osten bzw. Süden, Habitatpräferenzen an Gehölzzusammensetzung und Struktur usw.. Vorrangig werden vorhandene Höhlungen (z.B. Spechthöhlen) in situ geborgen und als standortspezifische Nisthilfen an geeigneten Stellen wiederausgebracht.

Die Qualität und Quantität des notwendigen Ausgleichs ist art-/ artgruppenspezifisch von den realen Untersuchungsergebnissen der Voruntersuchung (Vermeidungsmaßnahmen VA4) abzuleiten und im Ausgleichskonzept mit einem grundsätzlichen Kompensationsverhältnis von

1:3 auszugleichen. Die Nisthilfen werden vor Beginn der nächsten Brutperiode (bis Ende Februar) nach erfolgter Rodung funktionsfähig installiert, so dass kein zeitlicher Verzug resultiert.

Risikomanagement und Erfolgsmonitoring für die Umsetzung des artenschutzfachlichen Ausgleichskonzepts bezüglich der CEF-Maßnahme CEF1 erfolgen zunächst über die artenschutzfachliche Bauüberwachung (Vermeidungsmaßnahme VA1), werden nach Bauabnahme als Eigenkontrolle des Vorhabenträgers fortgeführt und ggf. auf Nachnutzer übertragen.

CEF2 - Erstellung und Umsetzung eines artenschutzfachlichen Ausgleichskonzeptes bezüglich des Verlustes von Lebensstätten von Fledermäusen (Ausgleich durch das Anbringen von Fledermauskästen)

Die Maßnahme ist nur notwendig, wenn bei längerer Verzögerung der Bauausführung und gleichzeitiger Nutzungsaufgabe der betroffenen Kurzumtriebsplantage sich zwischenzeitlich infolge der Sukzession im PG entsprechende Habitatbedingungen eingestellt haben sollten, die für Fledermäuse geeignete Lebensstätten bilden. Die Maßnahme wird i.V.m. der Vermeidungsmaßnahme VA4 (artenschutzfachliche Gehölzvoruntersuchung) wirksam. An geeigneter Stelle werden entsprechende Ersatzlebensstätten in Form von Fledermauskästen an Gebäuden, technischen Anlagen (z.B. Videomasten) bzw. Bestandsgehölzen angebracht.

Die tatsächlich notwendige Anzahl der Fledermauskästen sowie deren notwendige Qualität (Sommer-, Zwischen-, Winterquartiere) richtet sich dabei nach den Erfassungsergebnissen der artenschutzfachlichen Gehölzvoruntersuchungen (Vermeidungsmaßnahmen VA4). Das daraus aufzustellende artenschutzfachliche Ausgleichskonzept klärt auch Grundsätze der Lage und Anbringungshöhe der Fledermauskästen an den Gebäuden, technischen Anlagen bzw. Bestandsgehölzen. Zu beachten sind u.a. artgruppenspezifische Ansprüche an windgeschützte, ruhige Stellen (mindestens 3 m Höhe), freier Anflug, mögliche Verschattung gegenüber künstlichen Lichtquellen, Habitatpräferenzen an Gehölzzusammensetzung und Struktur usw.

Die Qualität und Quantität des notwendigen Ausgleichs ist art-/ artgruppenspezifisch von den realen Untersuchungsergebnissen der Voruntersuchung (Vermeidungsmaßnahmen VA4) abzuleiten und im Ausgleichskonzept mit einem grundsätzlichen Kompensationsverhältnis von 1:3 auszugleichen. Die Fledermauskästen werden vor Beginn der nächsten Brutperiode (bis Ende Februar) nach erfolgter Rodung funktionsfähig installiert, so dass kein zeitlicher Verzug resultiert.

Risikomanagement und Erfolgsmonitoring für die Umsetzung des artenschutzfachlichen Ausgleichskonzepts bezüglich der CEF-Maßnahme CEF2 erfolgen zunächst über die artenschutzfachliche Bauüberwachung (Vermeidungsmaßnahme VA1), werden nach Bauabnahme als Eigenkontrolle des Vorhabenträgers fortgeführt und ggf. auf Nachnutzer übertragen.

Baumaßnahme: Bebauungsplan „Photovoltaik-Freiflächenanlage – Ortsteil Wainsdorf“	Maßnahmennummer: A = Ausgleichsmaßnahme M = Minderungsmaßnahme E = Ersatzmaßnahme V = Vermeidungsmaßnahme CEF = vorgezogene Ausgleichsmaßnahme FCS = Maßnahme zur Sicherung eines günstigen Erhaltungszustandes KSM = Kohärenzsicherungsmaßnahme	CEF3
Konflikt/Beeinträchtigung: <ul style="list-style-type: none"> Verlust von Brutrevieren der Feldlerche (<i>Alauda arvensis</i>) 		
Maßnahmenbezeichnung: Umwandlung einer Kurzumtriebsplantage (KUP) zu Blühflächen mit angrenzenden Schwarzbrachestreifen		

Ausgangszustand der Maßnahmenfläche:

Die Maßnahmenfläche besteht aus zwei Flurstücken (Gem. Wainsdorf Flur 1 Flst. 8, 10), welche derzeit komplett (Flst. 8) bzw. teilweise (Flst. 10) als KUP genutzt werden. Auf ca. 4,3 ha werden dort aktuell Pappeln angepflanzt (*Populus spec.*). Im nördlichen Teil des Flst. 10 befindet sich Wald, welcher vollumfänglich bestehen bleibt und nicht in die Maßnahmenumsetzung einbezogen wird.

Zielzustand der Maßnahmen mit Funktionen:

- Schaffung neuer Habitatflächen (Brut- und Nahrungshabitate) für die Feldlerche
- Erhöhung der Habitatkapazitäten und -qualitäten angrenzender Flächen für die Feldlerche durch den Wegfall vertikaler Strukturen (KUP)

Entwicklungszeitraum:

Funktion unmittelbar nach Herstellung der Maßnahme, krautige Vegetation entwickelt sich in der Vegetationsperiode

Flächengröße:

ca. 4,3 ha

Multifunktionale Kompensation:

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Boden | <input checked="" type="checkbox"/> Wasser |
| <input checked="" type="checkbox"/> Tiere | <input checked="" type="checkbox"/> Pflanzen |
| <input type="checkbox"/> Klima/Luft | |
| <input type="checkbox"/> Landschaftsbild | |

Maßnahmenbeschreibung:

Für die Umwandlung der Fläche müssen zunächst die bestehenden Pappelpflanzen außerhalb der Brutzeiten gerodet werden (Brutzeit: 01. März – 30. September). Um ein erneutes Aufwachsen der Pappel weitgehend zu vermeiden ist die Fläche vor der Einbringung blütenreicher Saadmischungen mittels Bodenfräse zu bearbeiten.

Die derzeit effektiv als KUP genutzten Flächen sind zu Blühflächen mit auf allen Seiten angrenzenden 6 m breiten Schwarzbrachestreifen (keine Einsaat) zu entwickeln. Aufgrund der Flächengröße des Flst. 10 ist auf diesem zusätzlich ein weiterer Schwarzbrachestreifen zur Erhöhung der Strukturvielfalt innerhalb der Blühfläche anzulegen (vgl. Abb. 1). Der 50 m Pufferbereich zum im nördlichen Bereich des Flst. 10 befindlichen Wald ist als Buntbrache durch Selbstbegrünung zu entwickeln.

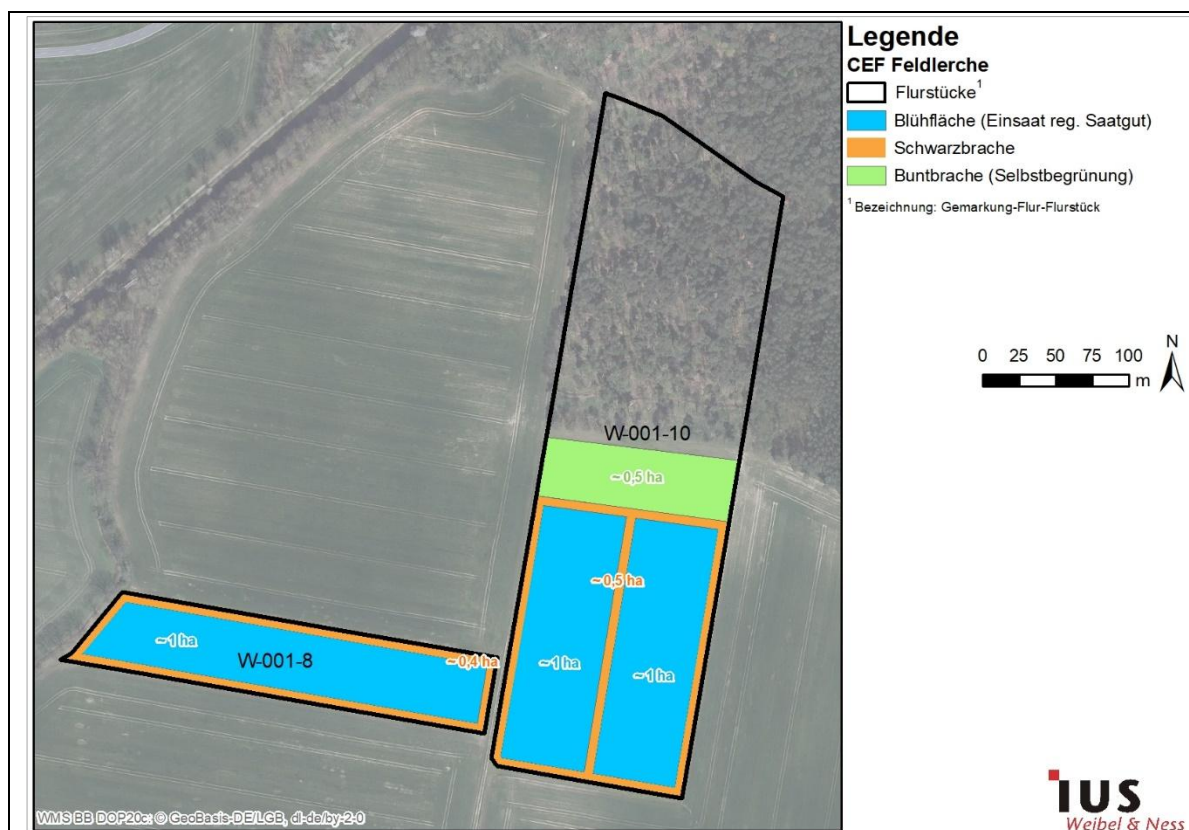


Abbildung 1 Anlage von Blüh- und Bracheflächen für die Feldlerche

Biotopentwicklungs- und Pflegekonzept / Kontrollen:

Um die Funktionalität der Schwarzbrachestreifen zu gewährleisten ist ein jährlicher Umbruch vor Beginn der Brutzeiten der Feldlerche vorzunehmen (bis spätestens 15. März). Aufkommender Pflanzenbewuchs ist bei Bedarf mittels Grubber, Egge oder Bodenfräse ggf. kontinuierlich zu entfernen.

Im Bereich der zu entwickelnden Buntbrache (Abstandsbereich zw. Blühfläche/Schwarzbrache und Wald) ist initial im Anlagejahr ein Umbruch der Fläche vorzunehmen und durch Selbstbegrünung zu entwickeln. Die Fläche ist einmal jährlich ab 15. Juli zu mähen. Bei starkem Vegetationsaufkommen ist das Mahdgut von den Flächen zu entfernen, bei geringer Biomasseentwicklung kann das Mahdgut auf den Flächen verbleiben. In Abhängigkeit von der Vegetationsentwicklung kann die Fläche alle 4-5 Jahre im Zeitraum vom 1. Oktober bis 15. März erneut umgebrochen werden.

Für die Anlage der Blühflächen ist regionales blütenreiches Saatgut zu verwenden (z. B. Regiosaatgutmischung „Feldraine und Säume“ des Herkunftsgebietes 4 der Firma Saaten-Zeller). Je nach Bonität des Bodens sind pro ha ca. 4-7 kg Saatgut auszubringen. Zur Vereinfachung der Ausbringung, und um das Entmischen der Saatgutmischung zu vermeiden, kann das Saatgut mit entsprechenden Füllstoffen auf 100 kg pro ha gestreckt werden. Die Initialsaat muss bis spätestens Mitte April des Anlagejahres erfolgen. Im Rahmen der Entwicklungspflege ist auf den Blühflächen ein Jahr nach Aussaat ein erster zeitiger Pflegeschnitt zw. 20. Mai und 15. Juni mit einer Schnitthöhe von 20 cm durchzuführen. In den Folgejahren (ab 2. Jahr nach Aussaat) ist ein erster Pflegeschnitt ab 15. Juli alternierend durchzuführen (max. 50 % der einzelnen Blühflächen). Zwischen den Mahddurchgängen sollten mind. 6 Wochen liegen.

Ein zweiter Pflegeschnitt ist in den Wintermonaten bis spätestens Ende Februar des Folgejahres vorzunehmen. Bei starkem Vegetationsaufkommen ist das Mahdgut von den Flächen zu entfernen, bei geringer Biomasseentwicklung kann das Mahdgut auf den Flächen verbleiben.

Bei Bedarf können die Blühflächen nach 4-5 Jahren im Zeitraum vom 1. Oktober bis 15. März umgebrochen und bis Mitte April erneut eingesät werden (abhängig von der Vegetationsentwicklung). Auf der gesamten Maßnahmenfläche (Blüh- und Bracheflächen) sind der Einsatz von Pestizid- und/ oder Düngemitteln nicht zulässig.	
Zeitpunkt der Durchführung der Maßnahme: <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div> <input checked="" type="checkbox"/> vor Baubeginn <input type="checkbox"/> mit Baubeginn </div> <div> <input type="checkbox"/> während der Bauzeit <input type="checkbox"/> nach Fertigstellung des Bauvorhabens </div> </div>	
Beeinträchtigung: <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div> <input type="checkbox"/> vermieden <input checked="" type="checkbox"/> ausgeglichen <input type="checkbox"/> Netzzusammenhang „Natura 2000“ gesichert, ggf. i.V.m. Maßnahme Nr. </div> <div> <input type="checkbox"/> ausgeglichen in Verbindung mit Maßnahme Nr. <input type="checkbox"/> nicht ausgeglichen <input checked="" type="checkbox"/> VM- oder CEF-Maßnahme verhindert Auslösung artenschutzrechtlicher Verbote nach § 44 Abs. 1 BNatSchG, ggf. i.V.m. Maßnahme Nr. </div> </div> <input type="checkbox"/> FCS-Maßnahme verhindert Verschlechterung des Erhaltungszustands der Population der Art ggf. i.V.m. Maßnahme Nr.	
Betroffene Grundfläche: Gemarkung Wainsdorf, Flur 1, Flst. 8, Flst. 10	

16. Allgemeine Vermeidungs- und Minderungsmaßnahmen

Gemäß § 15 BNatSchG ist der Verursacher eines Eingriffs verpflichtet, vermeidbare Beeinträchtigungen von Natur und Landschaft zu unterlassen sowie unvermeidbare Beeinträchtigungen durch Maßnahmen des Naturschutzes und der Landschaftspflege auszugleichen oder zu ersetzen. Es wurde darauf geachtet, die Inanspruchnahme wertvoller Biotope möglichst zu vermeiden.

Darüber hinaus werden bei der Ausführung des Vorhabens allgemeine technische und/ oder landschaftspflegerische Grundsätze berücksichtigt und damit unnötige Beeinträchtigungen von Natur und Landschaft vermieden.

Im Folgenden werden die Allgemeinen Vermeidungsmaßnahmen beschrieben:

V1 Ökologische Bauüberwachung (ÖBB)

Im Rahmen des vorliegenden Umweltberichtes wird die artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahme VA1 auf weitere, u.a. nationalrechtlich geschützte Tier- und Pflanzenarten sowie die übrigen Schutzgüter Boden, Wasser, Klima/ Luft und Landschaft/ Landschaftsbild erweitert.

Es ist eine Ökologische Bauüberwachung einzurichten. Sie dient der Einhaltung und Umsetzung der festgeschriebenen naturschutzrelevanten Auflagen und Maßgaben sowie der Sorgfalt, Beeinträchtigungen von Natur und Umwelt während der Baumaßnahme möglichst zu vermeiden bzw. zu minimieren. Ihre Aufgabe besteht in der regelmäßigen örtlichen Überwachung, Kontrolle und Dokumentation der Baumaßnahme insbesondere bei der Umsetzung der Vermeidungsmaßnahmen. Hierbei sollen negative Auswirkungen der Baumaßnahme auf den Naturhaushalt (u.a. Boden, Grundwasser, Klima/ Luft), den Biotopbestand und das vorkommende Arteninventar an Pflanzen und Tieren in allen Bauphasen (Baufeldfreimachung, Bauhauptleistungen, Rekultivierung der Baufeldbereiche, Umsetzung der landschaftspflegerischen Maßnahmen) vermindert bzw. minimiert werden. Im Vorfeld sind die bauausführenden Mitwirkenden über die spezifischen natur- und artenschutzfachlichen Gegebenheiten, Auflagen und

Maßgaben des Vorhabens zu unterrichten (Erstellung, Weitergabe und Einweisung in das Pflichtenheft).

Als besondere Aufgabenstellungen für die Ökologische Bauüberwachung ergeben für ausschließlich nationalrechtlich geschützte Arten folgende Punkte:

- Vermeidung von baubedingten Beeinträchtigungen für Hügelbauende Rote Waldameisen (*Formica spec.*) und Ameisenlöwen im Randbereich von Bestandsgehölzen. Durchsetzung des Bautabus außerhalb des Plangebietes (Vermeidungsmaßnahme V5).
- Vermeidung von baubedingten Beeinträchtigungen für gesetzlich geschütztes Biotop „Sandtrockenrasen/Ruderales Halbtrockenrasen“ und Habitatflächen von nationalrechtlich geschützten und seltenen Schmetterlingen im Bereich der Flurstücke 25, 26, 27 (östlicher Wegrund). Durchsetzung des Bautabus außerhalb des Plangebietes (Vermeidungsmaßnahme V5).
- Vermeidung von baubedingten Beeinträchtigungen von potenziellen Habitatflächen von nationalrechtlich geschützten Reptilien (Blindschleiche *Anguis fragilis*). Durchsetzung des Bautabus außerhalb des Plangebietes (Vermeidungsmaßnahme V5).

V2 Bauzeitenregelung: Beschränkung der Baufeldfreimachung (einschl. Gehölzrodungen) und der Bauhauptleistungen/ Bauarbeiten inkl. Transport auf die Zeit außerhalb der Vegetationsperiode

Im Rahmen des vorliegenden Umweltberichtes wird die artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahme VA2 auf weitere, u.a. nationalrechtlich geschützte Tierarten (hier insbesondere: Amphibien, Reptilien, Schmetterlinge, hügelbauende Rote Waldameisen, Ameisenlöwen) erweitert.

Die Arbeiten zur Baufeldfreimachung inkl. Gehölzrodungen, mgl. Baustraßenherstellungen (Verlegung von Baggermatten oder Stahl-/ Aluminiumplatten zur Lastverteilung, Schotterung) und der Bauhauptleistung/Bauarbeiten inkl. des Bautransports sind in der Zeit außerhalb der Vegetationsperiode unter Berücksichtigung der gesetzlichen Schutzzeit (d.h. zwischen 01.10. und 28.02.) auszuführen.

V3 Bauzeitenregelung: Beschränkung der Bauausführung (Baufeldfreimachung, Baustellenverkehr, Bauhauptleistungen/ Bauarbeiten) auf Tageslichtzeiten

Im Rahmen des vorliegenden Umweltberichtes wird die artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahme VA3 auf weitere, u.a. nationalrechtlich geschützte Tierarten (hier insbesondere: Säugetiere) erweitert.

Zeitliche Beschränkung der Bautätigkeiten inkl. der Baufeldfreimachung auf die helle Tageszeit zur Minimierung der Störung von Tieren in tageszeitlichen Ruhephasen bzw. bei nächtlichen Aktivitäten im Bauumfeld.

V4 - Vermeidung der Fallenwirkung im Baubetrieb auf Baustelleneinrichtungsflächen und Bauflächen

Im Rahmen des vorliegenden Umweltberichtes wird die artenschutzfachliche Vermeidungsmaßnahme VA5 auf weitere, u.a. nationalrechtlich geschützte Tierarten (hier insbesondere: Säugetiere) erweitert.

Zur Vermeidung der Fallenwirkung im Baustellenbereich werden Baugruben und Bodenöffnungen sobald nicht daran gearbeitet wird, d.h. über Nacht, an Wochenenden, Feiertagen, (temporären) Baupausen, abgedeckt oder entsprechend geeignete Ausstiegshilfen (bspw.

schräg angestellte raue Bretter in Gruben) angebracht. Die Funktionsfähigkeit wird regelmäßig durch die Ökologische Bauüberwachung (ÖBB, Vermeidungsmaßnahme V1) kontrolliert.

V5 - Minimierung der bauzeitlichen Flächeninanspruchnahmen und Ausweisung von Bautabuzonen außerhalb des Plangebietes und teilweise der Baugrenzen

Die Bauflächen, Baueinrichtungsflächen und Baustraßen werden in ihren Grundflächen auf das absolut notwendige Maß minimiert und auf das Plangebiet (PG) beschränkt. Auch innerhalb des Plangebietes werden bestimmte Bau-/ Anlagetabubereiche durch Ausgrenzung der Baugrenze festgesetzt.

Im Rahmen des vorliegenden Umweltberichtes werden hiermit die artenschutzfachlichen Vermeidungsmaßnahmen VA6 und VA7 auf weitere, u.a. nationalrechtlich geschützte Tier- und Pflanzenarten (u.a. Knölchen-Steinbrech, Grasnelke), gesetzlich geschützte Biotope sowie die übrigen Schutzgüter Boden, Wasser, und Landschaft/ Landschaftsbild ausgeweitet.

Innerhalb des Plangebietes (PG) sind außerhalb der Baugrenzen zu schützen:

- Geschützte Allee entlang der Landesstraße L59 (Flurstücke 17, 18, 19, 30, 34, 37),
- (potenzielle) Habitatflächen von nationalrechtlich geschützten Reptilien (Blindschleiche *Anguis fragilis*) (betreffend Maßnahmenfläche der Artenschutzfachlichen Vermeidungsmaßnahme VA7 als Teilbereich der Flurstücke 21, 22),

Des weiteren sind außerhalb des Plangebietes (PG) insbesondere zu schützen:

- Gesetzlich geschütztes Biotop „Sandtrockenrasen /Ruderales Halbtrockenrasen“ im Bereich der Flurstücke 21, 22,
- Geschützte Allee entlang der Landesstraße L59 außerhalb des PG,
- Habitatflächen Hügelsbauender Roter Waldameisen (*Formica spec.*) und Ameisenlöwen im Randbereich von Bestandsgehölzen,
- Habitatflächen von nationalrechtlich geschützten und seltenen Schmetterlingen im Bereich der Flurstücke 25, 26, 27 (östlicher Wegrang),
- Habitatflächen von nationalrechtlich geschützten Reptilien (Blindschleiche *Anguis fragilis*) außerhalb des PG,
- Natürliche bzw. naturnahe Böden auch mit Blick auf das Grundwasser außerhalb des PG,
- Gehölzbestände, Grünland und Offenbereiche mit Bedeutung für das Landschaftsbild außerhalb des PG.

Außerhalb der ausgewiesenen Baubereiche werden zum Schutz von Tieren, Lebensräumen/ Lebensstätten und einer Minimierung der baubedingten Störwirkung Bautabuzonen ausgewiesen und durch die Ökologische Bauüberwachung (ÖBB, Vermeidungsmaßnahme V1) kontrolliert. Als Grundlage dient die Festlegung des Plangebietes inkl. seiner Baugrenzen.

Jegliche Tätigkeiten, wie die Befahrung, das Begehen, das Abstellen von Fahrzeugen, Anhängern oder von Baumaschinen, das Lagern von Baumaterial und dgl. ist außerhalb des Plangebietes und in den Bautabuflächen untersagt. Ggf. sind entsprechende Schutzmaßnahmen zur Abgrenzung/ Abzäunung der Bautabubereiche (z.B. mittels Bauzaun) vorzusehen.

V6 Minimierung von Emissionen im Baubetrieb

Bei der Baudurchführung dürfen keine vermeidbaren Immissionen an die Umwelt abgegeben werden. Immissionen (Lärm, Erschütterungen, Staub, Schadstoffe usw.) von Baumaschinen, Transportfahrzeugen und Arbeitsgeräten dürfen die vom Gesetzgeber in der 32. BImSchV (Geräte- und Maschinenlärmschutzverordnung) und die z. T. in Verbindung mit den Allgemeinen Verwaltungsvorschriften zum Schutz gegen Baulärm definierten Emissionsgrenzwerte

nicht überschreiten. Bei sämtlichen Bauarbeiten einschließlich des Antransportes sind die Immissionsgrenzwerte der Verkehrslärmschutzverordnung einzuhalten. Während der Bauausführung sind Staubemissionen u.a. durch den Transport zu vermeiden, ggf. sind geeignete Maßnahmen zur Herstellung der Baustraßenoberfläche und eine angepasste Fahrgeschwindigkeit durchzusetzen.

Für die Baumaßnahme sind schadstoffarme Fahrzeuge und Geräte/ Maschinen einzusetzen, die die gesetzlichen Regelwerke (BlmSchV) einhalten. Schadstoffeinträge (Öl, Treibstoffe etc.) in den Boden und das Grundwasser sind zu vermeiden. Es dürfen keine wassergefährdenden Stoffe verwendet werden. Baustellenabwässer werden fachgerecht gereinigt und gebündelt abgeführt. Eine Einleitung in die im Umfeld der Baustellenbereiche befindlichen Oberflächen-gewässer ist vollständig zu vermeiden.

Zur Minimierung von Staubemissionen während der Bauausführung ist sicherzustellen, dass Flächen, die zur Staubaufwirbelung neigen, befeuchtet werden und bei trockener Witterung Baumaschinen und Lkw langsam fahren.

V7 Sachgerechter und schonender Umgang mit Boden

Baubedingte Belastungen sowie Schadstoffeinträge in den Boden und das Grundwasser sind mit genereller Durchführung von Bodenschutz zu vermeiden. Es werden die Schutzmaßnahmen nach DIN 18300 (Erdarbeiten), DIN 18320 (Landschaftsbauarbeiten), DIN 18915 (Bodenabtrag und -lagerung – Bodenarbeiten) sowie RAS-LP 4 (sinngemäß) und entsprechende Bestimmungen und Regeln der Technik für den Baubetrieb eingehalten.

Vor Beginn der Baumaßnahmen zu Fundamentgründungen wird innerhalb des Baufeldes der anstehende Oberboden abgeschoben und fachgerecht zwischengelagert. Hierdurch kann das insbesondere in bestehenden Grünlandstandorten im Boden befindliche Samenpotenzial der standortgerechten Pflanzen erhalten bleiben und bei Wiederverwendung des Bodens bei der Durchführung von Wiederherstellungs- und Ausgleichsmaßnahmen zur Regeneration der betroffenen Flächen beitragen.

Der innerhalb des Eingriffsbereiches abgetragene Oberboden ist vor Verdichtung, Vermischung, Verschlammung, Erosion und Verunreinigung mit bodenfremden Stoffen (auch Diasporenmaterial standortfremder Pflanzen) zu schützen. Eine sachgerechte Sicherung und Behandlung entsprechend § 202 Baugesetzbuch (BauGB) ist sicher zu stellen.

Entsprechend § 5 Abs. 2 Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG) besteht eine Pflicht zur (stofflichen) Verwertung von Bodenaushub. Der Bodenaushub ist vorrangig am Entstehungsort entsprechend dem natürlichen Bodenprofil wieder einzubauen bzw. einer sinnvollen Wiederverwertung zuzuführen. Nicht verwertbarer Bodenaushub ist anderweitig einer stofflichen Verwertung zuzuführen.

Die Auf- und Einbringung von Materialien in den Boden, die im Endzustand dauerhaft Bestandteil der Landschaft werden und somit eine oder mehrere Bodenfunktionen erfüllen, haben die Anforderungen der Vorsorge gemäß § 7 Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG) in Verbindung mit § 12 Bundes-Bodenschutz und Altlastenverordnung (BBodSchV) einzuhalten.

Unvermeidbare baubedingte Bodenbeeinträchtigungen sind zu minimieren, somit auf das bautechnologisch notwendige Mindestmaß zu beschränken und nach Abschluss der Baumaßnahme vollständig zu beseitigen. Ggf. werden Maßnahmen zur Bodenlockerung durchgeführt.

Nach Abschluss der Bauarbeiten wird der ursprüngliche Zustand aller baubedingt beanspruchten Flächen wieder hergestellt bzw. die ehemaligen Ackerflächen einer Ansaat mit Regioaatgut (Ausgleichsmaßnahme A1) bzw. Bepflanzung (Ausgleichsmaßnahme A2) im Rahmen der Ausgleichs-Ersatzmaßnahmen zugeführt.

Bei der Baumaßnahme entstehende Abfälle sind in erster Linie nach den Vorschriften des Kreislaufwirtschaftsgesetzes (KrWG) ordnungsgemäß zu verwerten.

V8 Schutzmaßnahmen gegenüber betriebsbedingten Gefährdungen für Boden und Grundwasser

Im Bereich des Umspannwerkes und weiterer Anlagenteile (z.B. Batteriespeicher) können potenziell Gefährdungen für den Boden und das Grundwasser in Folge von Stoffemissionen durch Niederschlagswasserabfluss und Abwasser (u.a. Korrosionsschutzrückstände, Metallkorrosion und -abrieb (Aluminium, Kupfer), Transformatorenöle, Batteriesäure/ salze) resultieren. Es werden zur vorsorgenden Gefahrenabwehr gegenüber Umweltschäden, Fundamente und der bauliche Unterbau von Anlagen in Vollversiegelung hergestellt, mit der Möglichkeit potenzielle Schadstoffe vor Versickerung in den Boden ggf. auffangen bzw. binden zu können.

V9 Schallschutz zur Minderung betriebsbedingter Lärmemissionen

Für das Umspannwerk und weitere schallemittierende Anlagenteile (Batteriespeicher, Wechselrichter) sind Lärmschutzgutachten bzw. Nachweise bezüglich der Einhaltung der Lärmschutzvorgaben zu erbringen. Hierbei ist insbesondere Lärm im Hochfrequenzbereich (100/150-Hertz-Frequenzbereich) zu beachten (Schalleistungspegel einzelner Baugruppen). Ggf. ist ein geeigneter Schallschutz einzurichten, um die betriebsbedingten Lärmemissionen auf die Umgebung so zu Minimieren, dass keine erheblichen schädlichen Wirkungen auf die Fauna (insbesondere Brut-, Rast- und Zugvögel, Fledermäuse) sowie auf Anwohner, Erholungssuchende oder die Landschaft auch nur zeitweilig nutzende Menschen resultieren.

Die untere Bauaufsicht des Landkreises Elbe-Elster weist in ihrer Stellungnahme vom 22. April 2024 zurecht darauf hin, dass die Vermeidungsmaßnahme im Wesentlichen das Rücksichtnahmegebot gemäß § 15 BauNVO berührt. Ob die Erstellung einer qualifizierten Immissionsprognose erforderlich ist, bleibt der Objektbewertung im nachgelagerten Baugenehmigungsverfahren vorbehalten.

V10 Schutz gegenüber der Freisetzung elektrischer und magnetischer Felder

Für das Umspannwerk und weitere Anlagenteile, die elektrische und magnetische Felder erzeugen können, sind entsprechende Gutachten bzw. Nachweise bezüglich der Einhaltung der Vorgaben der 26. BImSchV beizubringen. Ggf. sind geeignete Schutzmaßnahmen einzurichten, um Beeinträchtigungen durch betriebsbedingt erzeugte elektrische und magnetische Felder auf die Umgebung so zu Minimieren, dass keine erheblichen schädlichen Wirkungen auf die Fauna sowie auf Anwohner, Erholungssuchende oder auf die Landschaft auch nur zeitweilig nutzende Menschen resultieren.

Die untere Bauaufsicht des Landkreises Elbe-Elster weist in ihrer Stellungnahme vom 22. April 2024 zurecht darauf hin, dass die Vermeidungsmaßnahme im Wesentlichen das Rücksichtnahmegebot gemäß § 15 BauNVO berührt. Ob die Erstellung einer qualifizierten Immissionsprognose erforderlich ist, bleibt der Objektbewertung im nachgelagerten Baugenehmigungsverfahren vorbehalten.

V11 Sicherstellung des Brand- und Katastrophenschutzes

Für das Umspannwerk und weitere Anlagenteile, gegenüber denen ein Risiko für Brandereignisse z.B. durch Selbstentzündung oder externe Einflüsse (Blitzschlag, Hitzeeinwirkung durch Waldbrandsituationen in der Umgebung) nicht abgesprochen werden kann (z.B. Batteriespeicher), ist ein Brand- und Katastrophenschutzkonzept in Zusammenarbeit mit dem Kreisbrandmeister, der örtlich zuständigen Feuerwehr und ggf. weiteren Brandschutzsachverständigen zu erarbeiten und anzuwenden. Die ordnungsgemäße Anfahrt (inkl. Abstellmöglichkeiten für

Fahrzeuge), Zugänglichkeit und Betretungssicherheit ist im Gefahrenfall für die Feuerwehr im Einsatz jeder Zeit zu gewährleisten.

Einzelmaßnahmen zum Brand- und Katastrophenschutz können u.a. sein:

- Baulicher Brandschutz bezüglich der Brennbarkeit/ Feuerwiderständigkeit von Baustoffen und Bauelementen,
- Herstellung zusätzlichen passiven Brandschutzes, z.B. Errichtung von Feuerschutzwällen, Feuerschutzwänden u.d.G. zwischen einzelnen Anlagenteilen und zu angrenzenden Wäldern/ Gehölzbeständen,
- Installation von ferngesteuerten Brand-, Gefahrenmeldeeinrichtungen,
- Sicherstellung der Löschwasserbereitstellung durch bauliche Anlagen (Löschwasserzugang),
- Erstellung Feuerwehrplan, Einweisung und Schulung der Einsatzkräfte, regelmäßige Durchführung von Übungen.

17. Ausgleichsmaßnahmen

Im Rahmen des Umweltberichts werden folgende Ausgleichsmaßnahmen geplant:

A1 Herstellung einer artenreichen Dauerbegrünung

Innerhalb des Plangebietes werden alle nicht durch Grünland bzw. artenreiche trockengeprägte Ruderalfluren im Bestand eingenommenen Flächen mit einer zertifiziert heimische/ gebietseigenen Regiosaatmischung begrünt. Die Vorgaben nach § 40 Abs. 1 BNatSchG werden entsprechend beachtet.

Die Maßnahme betrifft folgende Flächen (siehe Abb. 10):

- 9.935 m² aktuell als Kurzumtriebsplantage genutzte Flächen innerhalb des Plangebietes (Flurstück 22),
- Alle infolge baulicher Eingriffe in Anspruch genommenen Flächen, die baubedingt keine Vegetationsbedeckung mehr aufweisen (z.B. Kabeltrassen).

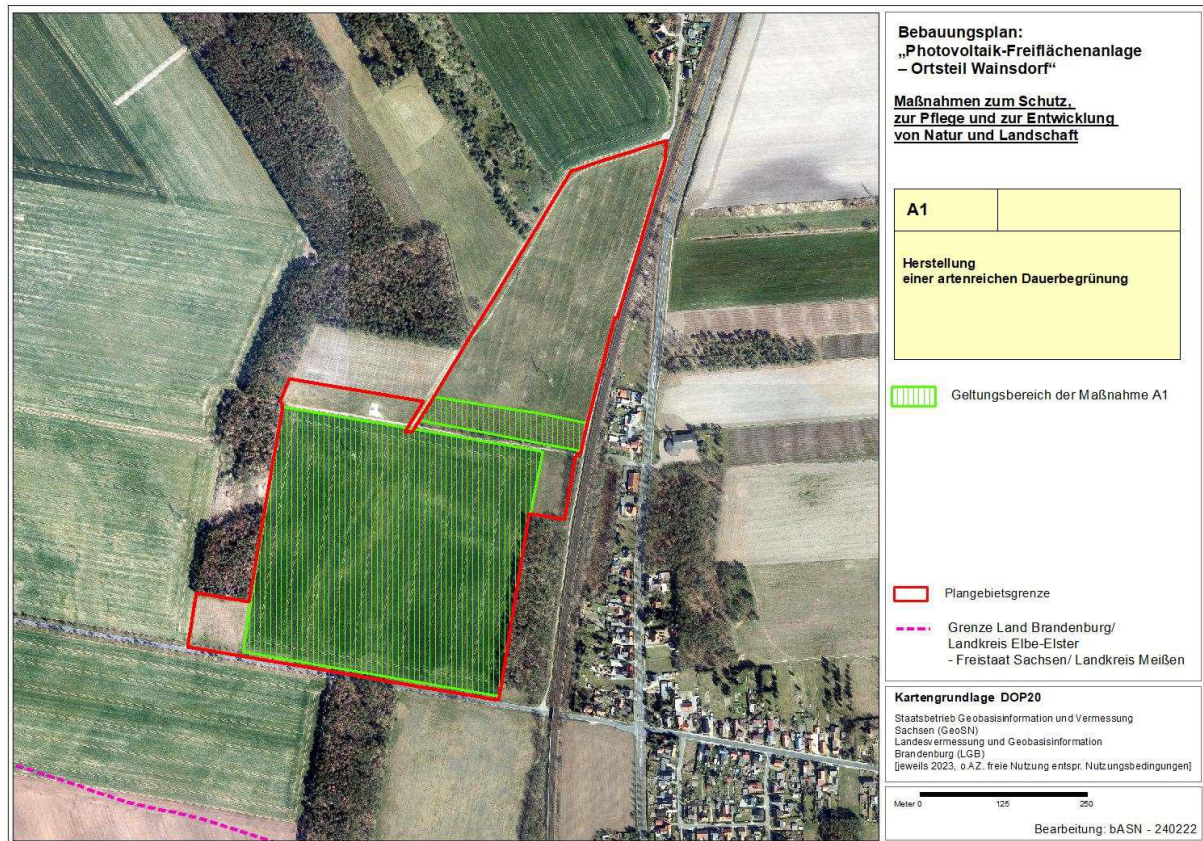


Abb. 10: Lageübersicht zur Maßnahme A1 – Herstellung einer artenreichen Dauerbegrünung (Quelle: büro ASN (Hrsg.): Bebauungsplan „Photovoltaik-Freiflächenanlage – Ortsteil Wainsdorf“ – Umweltbericht mit Eingriffs-/Ausgleichsbilanz, S. 69).

Die Ansaat erfolgt fachgerecht nach Fertigstellung der Bauarbeiten und ggf. notwendiger Bodenabdeckung.

Es wird Landschaftsrasen für Biotopentwicklungsflächen (Biotopmischung mit Kräutern) mit der Ausprägung „für Halb- und Teilschatten“ (RSM 8.1.4) aus dem Ursprungsgebiet 4 (Ost-deutsches Tiefland) im Saatverhältnis 3 bis 5 g/m² (exkl. Füllstoff und Ammensaat) ausgebracht. Es erfolgt ausdrücklich keine Anreicherung des Bodens mit Nährstoffen (Düngung).

A3 – Dauerpflege des Grünlandes im Plangebiet (Mahd-/ Beweidungskonzept)

Alle dauerhaft begrünten Flächen im Plangebiet inkl. der Bereiche außerhalb der Bebauungsgrenze und außerhalb der Zäunungen werden einer regelmäßigen Grünlandpflege unterzogen.

Es ist eine jährliche einschürige Mahd (1 Schnitt Mitte August/ September, unter Beachtung der Betriebszeitenregelung nach VA11) von den Flächen vorzunehmen. Es erfolgt ausdrücklich keine Anreicherung des Bodens mit Nährstoffen (Düngung). Die Mahd erfolgt mit Kleinmaschineneinsatz (Spurweite außen < 2 m) oder Handmahd (Mähbalken, Freischneider) und schließt die Bereiche unter den Modultischen oder anderen überragenden Anlagenteilen mit ein. Es erfolgt eine vollständige Entnahme und der Abtransport des Mahdgutes von den Flächen.

Die Mahd erfolgt in den einzelnen Sondergebietsteilflächen jeweils rotierend zeitlich gestaffelt mit einem Abstand von jeweils 3 Wochen. Hierfür werden folgende Mahdbereiche festgelegt:

- Mahdbereich M1 (SO1.1, SO2),
- Mahdbereich M2 (SO1.2),

- Mahdbereich M3 (SO1.3, SO1.4).

Alternativ ist die Beweidung mit Schafen durch einen einmaligen Beweidungsgang pro Jahr möglich. Ggf. sind der Schafherde einige Ziegen beizufügen, um eine möglichst vollständige Beweidung aller vorhandenen Pflanzenarten zu erreichen.

Optimal wäre eine Beweidung durch Hutung bzw. Triftweide, da hierdurch standortangepasst die jeweilige Beweidungsintensität festgelegt werden kann.

Sollte dies nicht möglich sein, ist eine Portionsweide in möglichst kleinräumigen Pferchen (max. 2.500 m²) mit kurzfristigem, starken Tierbesatz durchzuführen. Eine langfristige Dauerweide in großräumigem Pferch und geringer Tierdichte ist auszuschließen.

Ggf. ist am Ende der Vegetationsperiode bei Hinweisen auf Unterweidung eine vollständige Pflegemahd (Nachmahd) vorzunehmen. Dabei erfolgt eine vollständige Beräumung des Schnittgutes.

Die Maßnahmenumsetzung erfolgt unter ökologisch-fachkundiger Begleitung durch ein Fachbüro. Hierbei ist insbesondere die Detailplanung der Maßnahme, auch in ihrer zeitlichen Abfolge und technischen Logistik z.B. bezüglich der Zugänglichkeit der Flächen für die Ausführenden, abzustimmen. Es erfolgt eine entsprechende fachkundige Einweisung der Ausführenden vor Ort und die Vermittlung und Kontrolle der Einhaltung eines Pflichtenheftes.

Risikomanagement und Erfolgsmonitoring für die Umsetzung der Ausgleichsmaßnahme unterliegt der Eigenkontrolle des Vorhabenträgers und wird ggf. auf Nachnutzer übertragen.